Доклад об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля за **2019** год

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в

соответствующей сфере деятельности

Нормативно правовые акты, устанавливающие обязательные требования
к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления государственного контроля в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия:

1. Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
2. Федеральный закон от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»;
3. Закон Ненецкого автономного округа от 13.03.2008 № 14-оз «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры), расположенных
на территории Ненецкого автономного округа»;
4. Федеральный закон от 30.12.2001 № 195-ФЗ «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»;
5. закон Ненецкого автономного округа от 29.06.2002 № 366-оз
«Об административных правонарушениях»;
6. постановление Правительства Российской Федерации от 23.07.2015 № 740
«О федеральном государственном надзоре за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия»;
7. постановление Администрации Ненецкого автономного округа
от 22.12.2015 № 431-п «О порядке организации и осуществления регионального государственного надзора в области охраны объектов культурного наследия»;
8. постановление Правительства Российской Федерации от 19.04.2012 № 349 «О лицензировании деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации»;
9. постановление Правительства Российской Федерации от 12.09.2015
№ 972 «Об утверждении Положения о зонах охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации
и о признании утратившими силу отдельных положений нормативных правовых актов правительства Российской Федерации»;

10. приказ Департамента образования, культуры и спорта Ненецкого автономного округа от 29.08.2019 № 71 «Об утверждении Административного регламента осуществления Департаментом образования, культуры и спорта Ненецкого автономного округа федерального государственного надзора
за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией
и государственной охраной объектов культурного наследия федерального значения (за исключением отдельных объектов культурного наследия, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации)».

Нормативно-правовые акты Ненецкого автономного округа, Администрации Ненецкого автономного округа и Департамента образования, культуры и спорта Ненецкого автономного округа в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия проходят проверку на коррупциогенность, для обеспечения доступа нормативно-правовые акты публикуются в официальном печатном издании и в сети Интернет.

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

*а) сведения об организационной структуре и системе управления органов государственного контроля (надзора):*

органом исполнительной власти Ненецкого автономного округа, уполномоченным осуществлять федеральный государственный контроль в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации является Департамент образования, культуры и спорта Ненецкого автономного округа (далее - Департамент). Структурным подразделением, осуществляющим данные полномочия, является комитет охраны объектов культурного наследия Департамента.

Структура комитета охраны объектов культурного наследия Департамента
в 2019 году:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Код | Структура | Штатная численность |
| 1. | Председатель комитета охраны объектов культурного наследия Департамента образования, культуры и спорта Ненецкого автономного округа.  | 1 ед. |
| 2. | Ведущий консультант комитета охраны объектов культурного наследия  | 1 ед. |

*б) перечень и описание основных и вспомогательных (обеспечительных) функций:*

- комитет охраны объектов культурного наследия Департамента осуществляет федеральный государственный надзор в области охраны объектов культурного наследия в рамках полномочий Российской Федерации в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, переданных для осуществления органам государственной власти субъекта Российской Федерации.

Также к функциям и полномочиям комитета охраны объектов культурного наследия относится: разработка и реализация мероприятий региональных программ
в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия; принятие нормативных правовых актов Ненецкого автономного округа в области охраны культурного наследия; сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия, находящегося
на территории Ненецкого автономного округа; государственная охрана объектов культурного наследия и выявленных объектов культурного наследия; и др.

*в) наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения указанных функций:*

1. Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

2. Федеральный закон от 30.12.2001 № 195-ФЗ «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»;

3. постановление Правительства Российской Федерации от 23.07.2015 № 740
«О федеральном государственном надзоре за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия»;

4. приказ Департамента образования, культуры и спорта Ненецкого автономного округа от 29.08.2019 № 71 «Об утверждении Административного регламента осуществления Департаментом образования, культуры и спорта Ненецкого автономного округа федерального государственного надзора
за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией
и государственной охраной объектов культурного наследия федерального значения (за исключением отдельных объектов культурного наследия, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации)».

*г) информация о взаимодействии органов государственного контроля (надзора) при осуществлении своих функций с другими органами государственного контроля (надзора), порядке и формах такого взаимодействия по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений:*

осуществляется взаимодействие с Управлением имущественных
и земельных отношений Ненецкого автономного округа, УМВД России
по Ненецкому автономному округу и с прокуратурой Ненецкого автономного округа в части предоставления информации об объектах культурного наследия федерального значения и в сфере сохранения и использования объектов культурного наследия, находящихся на территории Ненецкого автономного округа. Создана межведомственная региональная группа по координации, пресечению, предупреждению и профилактике нарушений федерального законодательства
об охране объектов культурного наследия при Департаменте.

*д) сведения о выполнении функций по осуществлению государственного контроля (надзора) подведомственными органам государственной власти организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации осуществляют контроль (надзор):*

в ведомственном подчинении Департамента отсутствуют учреждения, осуществляющие контроль в сфере охраны объектов культурного наследия.

*е) сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц
и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых
к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок:*

Департаментом аккредитаций юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов не проводится.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

*а) сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора):*

На обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля в 2019 году было выделено 3 528,1 тыс. руб., в том числе 626,4 тыс. руб.
за счет средств федерального бюджета.

*б) данные о штатной численности работников органов государственного контроля (надзора), выполняющих функции по контролю,
и об укомплектованности штатной численности;*

### штатная численность комитета охраны объектов культурного наследия Департамента составляет 2 человека. Данными сотрудниками обеспечивается выполнение функций по контролю в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия. В соответствии с постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 01.06.2017 № 185-п «О внесении изменений в отдельные постановления Администрации Ненецкого автономного округа» обязанности по осуществлению регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного возложены на:

1. председателя комитета охраны объектов культурного наследия Департамента;
2. ведущего консультанта комитета охраны объектов культурного наследия Департамента.

В течение 2019 года вакансии в комитете охраны объектов культурного наследия Департамента отсутствовали.

*в) сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению
их квалификации:*

 государственные гражданские служащие комитета охраны объектов культурного наследия Департамента образования, культуры и спорта Ненецкого автономного округа имеют высшее образование по специальностям:

- государственное и муниципальное управление;

* информационные системы в экономике.

Также одним служащим пройдена профессиональная переподготовка
по специальности: «Градостроительство и охрана объектов культурного наследия».

В соответствии со ст. 62 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ
«О государственной гражданской службе Российской Федерации» повышение квалификации гражданских служащих осуществляется по мере необходимости,
но не реже одного раза в три года.

*г) данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному
в отчетный период объему функций по контролю;*

В 2019 году была проведена 1 плановая документарная и выездная проверка в отношении объекта культурного наследия федерального значения.

Средняя нагрузка на 1 служащего комитета охраны объектов культурного наследия Департамента составила: 1:2 служащих = 0,5 контрольно-надзорных мероприятий в год.

*д) численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю.*

Эксперты и представители экспертных организаций к проведению мероприятий по контролю не привлекались.

Раздел 4.

Проведение государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

*а) сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу
по осуществлению государственного контроля (надзора) по соответствующим сферам деятельности.*

В соответствии с утвержденным планом проверок на 2019 год проведена плановая документарная и выездная проверка в отношении государственного бюджетного учреждения культуры «Историко-культурный и ландшафтный музей-заповедник «Пустозерск», в чьем пользовании находится объект культурного наследия федерального значения «Пустозерское городище».

По итогам проверки выявлено нарушение пункта 11 статьи 47.6 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», выразившееся
в неисполнении охранного обязательства, утвержденного распоряжением Департамента образования, культуры и спорта Ненецкого автономного округа
от 05.12.2016 № 1092-р «Об утверждении охранного обязательства собственника или иного законного владельца объекта культурного наследия регионального значения «Пустозерское городище» (с изменениями от 03.02.2017 № 71-р), в части невыполнения п. 17 обозначенного охранного обязательства, а именно в отсутствии реализованных работ по укреплению прибрежной линии городища, а также
по перезахоронению человеческих останков. Обозначенному юридическому лицу выдано предписание об устранении нарушений, выявленных в результате проведения плановой документарной и выездной проверки.

*б) сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю.*

Эксперты и представители экспертных организаций к проведению мероприятий по контролю не привлекались.

*в) сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических
и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.*

Сведений о случаях причинения юридическими и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются проверки, вреда объектам культурного наследия федерального значения не поступало.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора),

муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

*а) сведения о принятых органами государственного контроля (надзора) мерах реагирования по фактам выявленных нарушений.*

По результатам проверки в отношении государственного бюджетного учреждения культуры «Историко-культурный и ландшафтный музей-заповедник «Пустозерск», в чьем пользовании находится объект культурного наследия федерального значения «Пустозерское городище» вынесено предписание об устранении нарушений, выявленных в результате проведения плановой документарной и выездной проверки.

*б) сведения о способах проведения и масштабах методической работы
с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений
с их стороны.*

В связи с тем, что предметом контроля в отношении объектов культурного наследия является не предпринимательская деятельность юридических лиц
и индивидуальных предпринимателей, методическая работа, направленная
на предотвращение нарушений в области сохранения, использования
и популяризации объектов культурного наследия, ведется через средства массовой информации, а также путем направления писем с указанием ссылок на тот или иной закон, разъяснениями и рекомендациями по исполнению отдельных мероприятий
в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, напоминаний и необходимости соблюдения законодательства в сфере охраны объектов культурного наследия и информирования об изменениях в законодательстве.

*в) сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении
их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые
в отношении должностных лиц органов государственного контроля (надзора).*

Фактов оспаривания в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении
их мероприятий по контролю не зафиксировано.

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

* выполнение утвержденного плана проведения плановых проверок
(в процентах от общего количества запланированных проверок): – 100 %;
* доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений) – 0 %;
* доля проверок, результаты которых признаны недействительными
(в процентах общего числа проведенных проверок) – 0%;
* доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушением требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок) – 0 %;
* доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки (в процентах от общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации
и муниципального образования) - Предметом контроля в отношении объектов культурного наследия не является предпринимательская деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;
* среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя – 1;
* доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок) - 0 %;
* доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок) – 0 %;
* доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений,
с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда, жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок) – 0 %.;
* доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни
и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок) - 0 %.
* доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения
(в процентах общего числа проведения плановых и внеплановых проверок) –
0 %;
* доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения) - 0 %;
* доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах от общего числа проверок,
по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях) - 0 %;
* доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей,
в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) – 0 %;
* доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей,
в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) – 0 %;
* количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба) – 0%;
* доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных
с неисполнением предписаний (в процентах от общего числа выявленных правонарушений) - 0%;
* отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах) – 0%;
* средний размер наложенного административного штрафа в том числе
на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей) – 0;
* доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах от общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований) – 0 %.

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

*а) выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора), в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности:*

Для осуществления государственного контроля в области сохранения, использования и популяризации объектов культурного наследия в штате комитета охраны объектов культурного наследия Департамента предусмотрено 2 единицы.
В 2019 году была запланирована 1 плановая проверка, которая была реализована.

Планируемые на 2020 год показатели эффективности государственного контроля:

* выполнение утвержденного плана проведения плановых проверок
(в процентах от общего количества запланированных проверок) -100%.
* доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки (в процентах от общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, конкретного субъекта Российской Федерации
и муниципального образования) - предметом контроля не является предпринимательская деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.
* доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок) - 0 %.
* доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений,
с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда, жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок) - 0%.
* доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей,
в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц) - 0%.
* доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни
и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок) - 0%.
* доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей,
в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах
от общего числа проверенных лиц) - 0%.
* доля выявленных при проведении внеплановых проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах от общего числа выявленных правонарушений) - 0%.
* доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах от общего числа проверок, в результате которых выявлены правонарушения) - 0%.
* доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные взыскания, в том числе по видам наказаний
(в процентах от общего числа проверок, в результате которых выявлены правонарушения) - 0%.
* доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений материалы переданы в правоохранительные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах от общего числа проверок, в результате которых выявлены правонарушения) - 0%.
* доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых проверок, в согласовании которых было отказано в связи с нарушением порядка и отсутствием оснований для проведения таких проверок
(в процентах от общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений) - 0%.
* доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушением требований законодательства
о порядке их проведения, по результату выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок) - 0%.

*б) предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования
и осуществления государственного контроля (надзора) в соответствующей сфере деятельности.*

Региональные нормативно-правовые акты, на основании которых осуществляется контроль (надзор), постоянно приводятся в соответствие
с федеральным законодательством. В Департаменте предложений
по совершенствованию нормативно-правового регулирования в сфере сохранения, использования и популяризации объектов культурного наследия, не имеется.

*в) иные предложения, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора), направленные на повышение эффективности такого контроля (надзора) и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности.*

Контроль (надзор) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием и государственной охраной объектов культурного наследия федерального значения, регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия не затрагивает предпринимательскую деятельность юридических лиц
и индивидуальных предпринимателей. Департамент предложений для повышения эффективности и сокращения административных ограничений
в предпринимательской деятельности не имеет.

Приложения