



**Департамент внутреннего контроля и надзора
Ненецкого автономного округа**

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 30 июня 2020 года № 152
г. Нарьян-Мар

**Об утверждении
программы профилактики
нарушений обязательных требований
при осуществлении
регионального государственного строительного надзора
на 2020 год**

В соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами:

1. Утвердить программу профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении регионального государственного строительного надзора на 2020 год (далее – Программа профилактики) согласно Приложению.

2. Установить, что уполномоченными на осуществление или участие в осуществлении мероприятий по профилактике нарушений согласно Программе профилактики, являются следующие должностные лица Департамента внутреннего контроля и надзора Ненецкого автономного округа (далее – Департамент):

1) заместитель руководителя Департамента - начальник управления государственного строительного и жилищного надзора;

2) заместитель начальника Управления государственного строительного и жилищного надзора – начальник отдела государственной экспертизы и государственного строительного надзора;

3) главные и ведущие консультанты отдела государственной экспертизы и государственного строительного надзора Управления государственного строительного и жилищного надзора.

3. Контроль за исполнением настоящего распоряжения оставляю за собой.

4. Настоящее распоряжение вступает в силу с 1 июля 2020 года.

Исполняющий обязанности
руководителя Департамента



Т.П. Сергеева

Т.П. Сергеева

Приложение к распоряжению
Департамента внутреннего контроля и
надзора Ненецкого автономного округа
от 30.06.2020 № 152 «Об утверждении
программы профилактики нарушений
обязательных требований при
осуществлении государственного
строительного надзора на 2020 год»

**ПРОГРАММА ПРОФИЛАКТИКИ
нарушений обязательных требований
при осуществлении
регионального государственного строительного надзора
на 2020 год**

Раздел 1. Анализ текущего состояния

В настоящее время уровень допускаемых застройщиками, техническими заказчиками и лицами, осуществляющими строительство объектов капитального строительства (далее – участники строительства, застройщики, заказчики, подрядчики), нарушений законодательства в области строительства, значительно высок, что негативно сказывается на качестве возводимых объектов капитального строительства.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2006 года № 54 определен порядок осуществления государственного строительного надзора.

Государственный строительный надзор при строительстве или реконструкции объекта капитального строительства осуществляется органом государственного строительного надзора с даты получения им извещения о начале работ до даты выдачи заключения о соответствии построенного, реконструируемого объекта требованиям проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов.

Управление строительного и жилищного надзора Департамента внутреннего контроля и надзора Ненецкого автономного округа (далее – Департамента) осуществляет региональный государственный строительный надзор при:

строительстве объектов капитального строительства, проектная документация которых подлежит экспертизе в соответствии со статьей 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации;

реконструкции объектов капитального строительства, в том числе при проведении работ по сохранению объектов культурного наследия, затрагивающих конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности таких объектов, если проектная документация на осуществление

реконструкции объектов капитального строительства, в том числе указанных работ по сохранению объектов культурного наследия, подлежит экспертизе в соответствии со статьей 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации;

строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, работы по строительству, реконструкции которых завершены (за исключением случая, если по завершении указанных работ получено разрешение на ввод объекта в эксплуатацию), в случаях поступивших в Департамент уведомлений: о возникновении аварийной ситуации, произошедшей аварии, о нарушении технических регламентов, иных нормативных правовых актов и проектной документации, обращений и заявлений о нарушении при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, установленных правилами землепользования и застройки, документацией по планировке территорий предельных параметров разрешенного строительства или обязательных требований к параметрам объектов капитального строительства, установленных Градостроительным кодексом Российской Федерации и другими федеральными законами.

Статистические показатели подконтрольной сферы представлены в таблице 1.

Таблица 1

Показатель	2017 год	2018 год	2019 год
Количество подконтрольных объектов капитального строительства	42	82	109
Количество проведенных проверок (плановых и внеплановых)	197	167	214
Количество выданных заключений	18	13	21
Количество выданных предписаний по итогам проверок	24	20	29
Количество возбужденных административных дел	23	19	28

Назначено			
административных наказаний	22	16	26
всего:			
административных штрафов	19	13	19
предупреждений	3	3	7
Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)	11,68%	11,38%	13,08%

Статистические данные, представленные в таблице, свидетельствуют об уменьшении количества проверок относительно увеличения количества поднадзорных объектов капитального строительства. Таким же образом, уменьшилось и количество выдаваемых предписаний. Однако, возросла доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (по сравнению с 2018 годом).

По итогам 2019 года основными нарушениями, допускаемые участниками строительства, являются:

- нарушение требований проектной документации (требования части 6 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации);
- не должным образом осуществляется строительный контроль (требования части 2 статьи 53 Градостроительного кодекса Российской Федерации).

Проблема допускаемых застройщиками нарушений действующего законодательства о градостроительной деятельности заключается:

- в осуществлении ненадлежащего строительного контроля со стороны участников строительства;
- низкий уровень знания нормативной базы, регулирующей сферу строительства;
- отсутствие определенных знаний, умений, навыков в области строительства у руководителей строительных организаций, технических специалистов;
- отсутствие заинтересованности в соблюдении требований безопасности при производстве работ на уровне сознания работника, повсеместного порицания и непринятия методов и способов выполнения технологических процессов с нарушением установленных требований безопасности.

В связи с этим, необходимо постоянно проводить разъяснительно-

консультационную работу с участниками строительства в рамках публичных мероприятий и при проведении надзорных мероприятий, а также в рабочем порядке, путем предоставления разъяснений на поставленные вопросы в письменных обращениях, периодического размещения соответствующей информации на сайте Департамента.

Суть профилактических мероприятий заключается в организации и проведении непрерывного систематического наблюдения за исполнением субъектами строительной деятельности обязательных требований, в анализе и прогнозировании состояния исполнения этих требований, что позволит обеспечить надежность и безопасность построенных объектов.

К основным направлениям, обеспечивающим профилактическую деятельность инспекции относятся:

- определение преобладающих видов нарушений требований законодательства застройщиками;
- формирование банка данных о застройщиках, допускающих нарушения законодательства в области строительства, и примененных к застройщикам санкций;
- повышение «прозрачности» деятельности Департамента при осуществлении государственного контроля (надзора);
- планирование разъяснительных мероприятий для подконтрольных субъектов.

Предупреждение нарушений при строительстве (реконструкции) объектов капитального строительства необходимо осуществлять посредством улучшения качества проводимых мероприятий по контролю с учетом риск-ориентированного подхода и усиления профилактической работы.

Снижение количество проверок, относительно увеличения объектов капитального строительства, произошло в связи с тем, что программы проведения объектов капитального строительства составляются с учетом риск-ориентированного подхода, то есть несколько проверочных этапов объединяются в один проверочный этап.

Кроме того, существует определенная сложность в применении действующего законодательства, так как согласно нормативных документов, регламентирующих процедуру проведения строительного надзора, проверке подлежит объект капитального строительства, а риск ориентированный подход направлен на проверку деятельности юридических лиц.

Раздел 2. Основные цели и задачи профилактической работы

Профилактика нарушений законодательства в области строительства направлена на достижение (снижение) показателей результативности, осуществляемого Департаментом регионального государственного строительного надзора. То есть, на снижение объема материального ущерба, нанесенного третьим лицам, в результате нарушений требований законодательства в области градостроительной деятельности при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства.

Наибольшее влияние на достижение приведенного показателя могут оказывать нарушение пункта 6 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Основными целями программы профилактики на 2020 год являются:

1. Снижение не менее чем на 2%, по сравнению с 2019 годом доли выявленных нарушений пункта 1 части 2 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации;

2. Снижение не менее чем на 2%, по сравнению с 2019 годом доли выявленных нарушений пункта 2 части 2 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации;

3. Снижение не менее чем на 2%, по сравнению с 2019 годом доли выявленных нарушений пунктом 3 части 2 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Плановые значения целевых индикаторов на плановый период 2020-2021 гг., снижение доли двух наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований не менее чем на 2% по сравнению с 2019-2020 гг.

Конкретные виды нарушений и конкретные значения долей наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований (ОТ) будут определены по результатам контрольно-надзорной деятельности в 2019 и 2020 годах и установлены в программах профилактики на 2020 и 2021 годы.

Для достижения указанной цели требуется решение следующих задач:

– повышение уровня ответственности застройщиков за соблюдение требований законодательства и нормативных правовых актов, регулирующих правоотношения в области строительства;

– повышение информированности застройщиков о требованиях законодательства в области строительства;

– вовлечение в деятельность по предупреждению нарушений законодательства в области строительства представителей общественных организаций;

– выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению застройщиками наиболее распространенных нарушений законодательства в области строительства;

– обеспечение сохранения эффективности контроля за соблюдением обязательных требований на подконтрольных объектах с учетом внедрения риск-ориентированного подхода.

Раздел 3. Перечень мероприятий

3.1. План-график профилактических мероприятий на 2020 год

№ п/п	Мероприятие	Периодичность (сроки) проведения	Ожидаемые результаты	Исполнитель
1.	Проведение методических семинаров, встреч с участниками строительства по изменениям законодательства в области строительства и практике его применения.	в течение года	информирование проверяемых лиц о мерах, необходимых для соблюдения ОТ	Должностные лица, осуществляющие надзорные функции
2.	Направление предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований.	по мере поступления информации о готовящихся нарушениях или признаках нарушений ОТ	недопущение нарушений ОТ	Должностные лица, осуществляющие надзорные функции
3.	Рассмотрение обращений по вопросам осуществления регионального государственного строительного надзора и соблюдения обязательных требований.	по мере поступления заявок на участие в мероприятиях	Осведомленность проверяемых лиц о мерах, необходимых для соблюдения ОТ	Должностные лица, осуществляющие надзорные функции
4.	Разработка и актуализация перечня наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований.	Ежеквартально, до 15 января, 15 апреля, 15 июля, 15 октября 2020 года	актуальность статистики и описания наиболее часто встречающихся нарушений	Должностные лица, осуществляющие надзорные функции

№ п/п	Мероприятие	Периодичность (сроки) проведения	Ожидаемые результаты	Исполнитель
5.	Разработка и актуализация рекомендаций по соблюдению обязательных требований в отношении всех нарушений, включенных в перечни наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований.	Ежеквартально, до 1 февраля, 1 мая, 1 августа, 1 ноября 2020 года	актуальность сведений о мерах по предупреждению наиболее часто встречающихся нарушений	Должностные лица, осуществляющие надзорные функции
6.	Повышение квалификации государственных гражданских служащих, осуществляющих региональный государственный строительный надзор.	ежегодно	повышение эффективности и результативности проводимых профилактических мероприятий	Должностные лица, осуществляющие надзорные функции

3.2. Проект плана профилактических мероприятий на 2021-2022 годы

№ п/п	Мероприятие	Периодичность (сроки) проведения	Ожидаемые результаты	Исполнитель
1.	Актуализация перечней актов, содержащих обязательные требования, перечней наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований и иных сведений	ежеквартально	актуальность сведений об актах, содержащих ОТ	Должностные лица, осуществляющие надзорные функции
2.	Проведение	в течение года	осведомляемость	Должностные

	открытых публичных мероприятий по вопросам соблюдения обязательных требований		проверяемых лиц о мерах, необходимых для соблюдения ОТ	лица, осуществляющие надзорные функции
3.	Направление предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований	по мере поступления информации о готовящихся нарушениях или признаках нарушений ОТ	недопущение нарушений ОТ	Должностные лица, осуществляющие надзорные функции
4.	Рассмотрение обращений по вопросам осуществления регионального государственного строительного надзора и соблюдения обязательных требований	по мере поступления заявок на участие в мероприятиях	осведомляемость проверяемых лиц о мерах, необходимых для соблюдения ОТ	Должностные лица, осуществляющие надзорные функции
5.	Повышение квалификации государственных гражданских служащих, осуществляющих региональный государственный строительный надзор	ежегодно	повышение эффективности и результативности проводимых профилактических мероприятий	Должностные лица, осуществляющие надзорные функции

**Раздел 4. Отчетные показатели
программы профилактики нарушений на 2020 год¹**

№ п/п	Наименование мероприятия	Отчетный показатель (количество в год)
1	Проведение методических семинаров, встреч с участниками строительства по изменениям законодательства в области строительства и практике его	По мере необходимости
2	Направление предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований.	По мере необходимости
3	Рассмотрение обращений по вопросам осуществления регионального государственного строительного надзора и соблюдения обязательных требований.	По мере необходимости
4	Разработка и актуализация перечня наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований.	2
5	Разработка и актуализация рекомендаций по соблюдению обязательных требований в отношении всех нарушений, включенных в перечни наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований.	2
6	Повышение квалификации государственных гражданских служащих, осуществляющих региональный государственный строительный надзор.	1

**Раздел 4.1. Проект отчетных показателей
программы профилактики нарушений на 2021 – 2022 годы**

№ п/п	Мероприятие	Отчетный показатель (количество в год)
1	Актуализация перечней актов, содержащих обязательные требования, перечней наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований и иных сведений	4
2	Проведение открытых публичных мероприятий по	По мере

¹ Отчетные показатели установлены на период с даты вступления настоящего распоряжения в силу до конца 2020 года.

	вопросам соблюдения обязательных требований	необходимости
3	Направление предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований	По мере необходимости
4	Рассмотрение обращений по вопросам осуществления регионального государственного строительного надзора и соблюдения обязательных требований	По мере необходимости
5	Повышение квалификации государственных гражданских служащих, осуществляющих региональный государственный строительный надзор	1

Раздел 5. Механизм реализации

Руководителем программы является заместитель начальника Управления государственного строительного и жилищного надзора – начальник отдела государственной экспертизы и государственного строительного надзора.

Предусматриваются обязанности руководителя программы по ежеквартальному мониторингу и контролю выполнения профилактических мероприятий программы, достижения целей и задач программы, подготовке ежегодных докладов о выполнении программы, подготовке проекта программы на следующий год, предоставлению всем заинтересованным лицам информации о ходе реализации программы.

Раздел 6. Оценка эффективности

Оценка эффективности программы осуществляется путем сравнения фактических достигнутых значений показателей с целевыми значениями показателей, установленных во втором разделе.

Оценка фактически достигнутых значений показателей осуществляется по трехбалльной шкале.

Критерием присвоения балльных оценок показателям является степень отклонения фактически достигнутого значения показателя от целевого значения.

Если фактически достигнутое и целевое значения показателя равны, то показателю присваивается 3 балла.

Если степень снижения (увеличения) фактически достигнутого значения показателя в сравнении с целевым значением показателя не превышает 20 процентов, то показателю присваивается 2 балла.

Если степень снижения (увеличения) фактически достигнутого значения показателя, в сравнении с целевым значением показателя, не превышает 50 процентов, то показателю присваивается 1 балл.

Если степень снижения (увеличения) фактически достигнутого значения показателя, в сравнении с целевым значением показателя, превышает 50 процентов, то показателю присваивается 0 баллов.

Итоговая оценка результативности и эффективности осуществления

государственного контроля (надзора) характеризует достижение целевых значений показателей и рассчитывается как среднеарифметическое значение балльных оценок таких показателей.

Эффективность реализации программы оценивается как:

- высокоэффективная, если итоговая оценка показателей превышает два балла;
- среднеэффективная, если итоговая оценка показателей превышает один балл, но не превышает два балла;
- низкоэффективная, если итоговая оценка показателей равна или менее одного балла.

При оценке эффективности должны также учитываться своевременность, полнота и результативность выполнения плана-графика профилактических мероприятий.