



**Департамент природных ресурсов, экологии
и агропромышленного комплекса Ненецкого автономного округа**

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 21 ноября 2019 г. № 1404/
г. Нарьян-Мар

**Об утверждении Программы профилактики
нарушений обязательных требований
законодательства в области племенного
животноводства, в рамках полномочий
Департамента природных ресурсов, экологии и
агропромышленного комплекса Ненецкого
автономного округа при осуществлении регионального
государственного надзора в области
племенного животноводства на 2019 год**

В соответствии с частью 1 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», в целях предупреждения нарушений юридическими лицами обязательных требований в области племенного животноводства, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, утвердить Программу профилактики нарушений обязательных требований законодательства в области племенного животноводства, в рамках полномочий Департамента природных ресурсов, экологии и агропромышленного комплекса Ненецкого автономного округа при осуществлении регионального государственного надзора в области племенного животноводства на 2019 год согласно Приложению.

Руководитель Департамента
природных ресурсов, экологии и
агропромышленного комплекса
Ненецкого автономного округа



А.М. Чабдаров

Приложение
к распоряжению Департамента природных
ресурсов, экологии и агропромышленного
комплекса Ненецкого автономного округа
от 21.11. 2019 № 1404/р
«Об утверждении Программы
профилактики нарушений обязательных
требований законодательства в области
племенного животноводства, в рамках
полномочий Департамента природных
ресурсов, экологии и агропромышленного
комплекса Ненецкого автономного округа
при осуществлении регионального
государственного надзора в области
племенного животноводства на 2019 год»

**Программа профилактики нарушений обязательных
требований законодательства в области племенного
животноводства, в рамках полномочий Департамента
природных ресурсов, экологии и агропромышленного
комплекса Ненецкого автономного округа при
осуществлении регионального государственного надзора
в области племенного животноводства на 2019 год**

ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

Наименование программы	Профилактика нарушений обязательных требований законодательства в области племенного животноводства, в рамках полномочий Департамента природных ресурсов, экологии и агропромышленного комплекса Ненецкого автономного округа при осуществлении регионального государственного надзора в области племенного животноводства на 2019 год
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 года № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами», Стандарт комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законам ценностям, утвержденный протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития

	Российской Федерации «Реформа контрольно-надзорной деятельности» от 27 марта 2018 года № 2
Разработчик программы	Департамент природных ресурсов, экологии и агропромышленного комплекса Ненецкого автономного округа
Цели программы	<ul style="list-style-type: none"> - соблюдение требований при реализации или использовании в целях воспроизводства племенной продукции (материала), установленных законодательством о племенном животноводстве и правилами государственной регистрации племенных животных и племенных стад; - предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований в области племенного животноводства; - формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов; - повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности; - создание инфраструктуры профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.
Задачи программы	<ul style="list-style-type: none"> - укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований законодательства в области племенного животноводства; - устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований; - повышение квалификации должностных лиц Департамента природных ресурсов, экологии и агропромышленного комплекса Ненецкого автономного округа, осуществляющих контрольно-надзорные полномочия; - создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий.
Сроки реализации	2019 год
Источники финансирования	окружной бюджет
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	<ul style="list-style-type: none"> - снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; - увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов - развитие системы профилактических мероприятий Департамента природных ресурсов, экологии и агропромышленного комплекса Ненецкого автономного округа; - внедрение различных способов профилактики; - разработка образцов эффективного, законопослушного поведения подконтрольных субъектов; - обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц Департамента природных ресурсов, экологии и агропромышленного комплекса Ненецкого автономного округа; - повышение прозрачности деятельности Департамента природных ресурсов, экологии и агропромышленного комплекса Ненецкого автономного округа; - уменьшение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;

	<ul style="list-style-type: none"> - повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов; - обеспечение единообразия понимания предмета контроля подконтрольными субъектами; - мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению.
--	--

1. Анализ текущего состояния подконтрольной среды, описание текущего уровня развития профилактической деятельности, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа

1.1. Программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства в области племенного животноводства, в рамках полномочий Департамента природных ресурсов, экологии и агропромышленного комплекса Ненецкого автономного округа при осуществлении регионального государственного надзора в области племенного животноводства на 2019 год (далее – Программа), разработана в соответствии с частью 1 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», с учетом положений Постановления Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 года № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами» и Стандарта комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законам ценностям, утвержденный протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольно-надзорной деятельности» от 27 марта 2018 года № 2.

1.2. Программа представляет собой увязанный по целям, задачам, ресурсам и срокам осуществления комплекс профилактических мероприятий, обеспечивающих эффективное решение проблем, препятствующих соблюдению подконтрольными субъектами обязательных требований, и направленных на выявление и устранение конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований, а также на создание и развитие системы профилактики.

1.3. Программа направлена на реализацию мероприятий при проведении регионального государственного надзора в области племенного животноводства в части осуществления соблюдения законодательства в области племенного животноводства на территории Ненецкого автономного округа.

1.4. Подконтрольными субъектами регионального государственного надзора в области племенного животноводства являются юридические лица, осуществляющие разведение, содержание, реализацию и учёт племенной продукции (материала).

1.5. Статистические показатели состояния подконтрольной среды.

В рамках осуществления регионального государственного надзора в области племенного животноводства в 2018 году проведены две плановые проверки. В результате проведения плановых мероприятий государственного контроля (надзора) нарушения требований в области племенного животноводства не выявлено.

1.6. Текущий уровень развития профилактических мероприятий.

На постоянной основе проводится анализ Перечня обязательных требований, в том числе на наличие нормативных правовых актов, требующих исключения по причине наличия устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований.

Перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении регионального государственного надзора в области племенного животноводства размещен в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в открытом доступе на официальном сайте Департамента (<http://dprea.adm-nao.ru/>).

Информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляется посредством размещения на сайте департамента разъяснений о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, изменениях в действующие нормативные правовые акты по мере их вступления в силу.

2. Цели, задачи и принципы проведения профилактической работы

2.1. Целями проведения профилактической работы являются:

- формирование единого подхода к организации и проведению профилактических мероприятий;
- повышение прозрачности регионального государственного надзора в области племенного животноводства;
- предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований;
- устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований;
- мотивация к добросовестному поведению подконтрольных субъектов и снижению уровня ущерба охраняемым законом ценностям.

2.2. Для достижения основных целей профилактической работы необходимо решение следующих задач:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
- формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности;
- создание и внедрение мер системы позитивной профилактики; повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;
- повышение квалификации должностных лиц, осуществляющих полномочия контрольно-надзорного органа;
- развитие системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;
- снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на подконтрольные субъекты.

2.3. Основными принципами проведения профилактической работы являются:

принцип понятности - представление информации об обязательных требованиях в простой, понятной, исчерпывающей форме (описание, пояснение, приведение примеров самих обязательных требований, указание нормативных правовых актов, их содержащих, и административных последствий за нарушение обязательных требований и др.);

принцип информационной открытости - доступность для подконтрольных субъектов сведений об организации и осуществлении профилактических мероприятий (в том числе за счет использования информационно-коммуникационных технологий);

принцип вовлеченности - обеспечение включения подконтрольных субъектов посредством различных каналов и инструментов обратной связи в процесс взаимодействия с контрольно-надзорным органом по поводу предмета профилактических мероприятий, их качества и результативности;

принцип полноты охвата - включение в программу профилактических мероприятий максимальное число подконтрольных субъектов;

принцип актуальности - регулярный анализ и обновление программы профилактических мероприятий;

принцип релевантности - выбор набора видов и форм профилактических мероприятий, учитывающий особенности подконтрольных субъектов (специфика вида деятельности, размер организации, наиболее удобный способ коммуникации и др.);

принцип периодичности - обеспечение регулярности проведения профилактических мероприятий.

2.4. Срок реализации программы: 2019 год.

Условия, при которых реализация программы может быть прекращена досрочно, отсутствуют.

3. Перечень программных мероприятий, связанных с созданием инфраструктуры и проведением профилактической работы

3.1. В ходе реализации мероприятий Программы планируется:

3.1.1. освоение действующих каналов «обратной связи» с подконтрольными субъектами и разработка необходимых дополнительных каналов такой связи (электронные формы «обратной связи») для непосредственного получения, накопления и анализа информации по проблемным вопросам применения обязательных требований и осуществления процедур контроля;

3.1.2. организационно-правовые меры по обеспечению единства правоприменительной практики всеми структурными подразделениями Департамента, в том числе по формированию и ведению Перечня правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий при осуществлении регионального государственного надзора в области племенного животноводства;

3.1.3. информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований посредством:

подготовки докладов с обобщением правоприменительной практики, типовых и массовых нарушений обязательных требований, докладов с руководством по

соблюдению обязательных требований, анализом новых обязательных требований и необходимых для их исполнения организационных и технических мероприятий;

проведения публичных обсуждений с подконтрольными субъектами;

индивидуального и общего консультирования по вопросам соблюдения обязательных требований;

проведения «круглых столов», семинаров по обсуждению отдельных проблемных вопросов применения обязательных требований, осуществления контрольно-надзорных функций, вопросов совершенствования нормативно-правового регулирования подконтрольной сферы, проблем эффективности реализации отдельных профилактических мероприятий;

размещения обновленной информации по вопросам соблюдения обязательных требований на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

объявлению предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований;

реализации порядка и механизмов досудебного (внесудебного) обжалования.

3.2. План мероприятий по профилактике правонарушений на 2019 год:

№ п/п	Наименование мероприятия	Форма проведения мероприятия	Периодичность проведения мероприятия	Ответственный исполнитель Департамента
1.	размещение на официальном сайте Департамента в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - сеть «Интернет») перечня актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного надзора, внесение соответствующих изменений в перечень актов	размещение на официальном сайте Департамента (http://dprea.adm-pao.ru/) в сети «Интернет»	в срок не превышающий 10 рабочих дней с даты утверждения перечня актов, содержащих обязательные требования (принятия соответствующих изменений)	сектор развития АПК
2.	информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований посредством разработки и опубликования	размещение на официальном сайте Департамента (http://dprea.adm-pao.ru/) в сети «Интернет» в помещениях департамента и его структурных подразделений,	постоянно в течение года	сектор развития АПК

	руководств (брошюр, памяток) по соблюдению обязательных требований	распространение среди юридических лиц и индивидуальных предпринимателей посредством адресной рассылки электронных писем		
3.	проведение консультаций подконтрольных субъектов по разъяснению обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах	консультирование по телефону, подготовка и направление письменных ответов на поступившие обращения	постоянно в течение года (при обращении)	сектор развития АПК
4.	информирование подконтрольных субъектов о принятии нормативных правовых актов регионального и федерального уровня, устанавливающих требования племенного животноводства	размещение на официальном сайте Департамента (http://dprea.adm-nao.ru/) в сети «Интернет» распространение среди юридических лиц и индивидуальных предпринимателей посредством адресной рассылки электронных писем	в срок не превышающий 10 рабочих дней с даты принятия соответствующего нормативного правового акта	сектор развития АПК
5.	обобщение практики осуществления регионального государственного надзора, в том числе с выделением наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных	подготовка обзора практики, распространение среди юридических лиц и индивидуальных предпринимателей посредством адресной рассылки	до 20 декабря 2019 года	сектор развития АПК

	требований, включая подготовку рекомендаций в отношении мер, которые должны приниматься подконтрольными субъектами в целях недопущения таких нарушений	электронных писем		
6.	выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований при наличии сведений о признаках нарушений обязательных требований в случаях, предусмотренных законодательством, с предложением принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований	направление предостережений	по мере необходимости	сектор развития АПК
7.	оценка удовлетворенности подконтрольных субъектов качеством профилактических мероприятий	социологический опрос должностных лиц подконтрольных субъектов путем анкетирования	до 20 декабря 2019 года	сектор развития АПК
8.	оценка эффективности и результативности профилактических мероприятий за отчетный (прошедший) период	размещение на официальном сайте Департамента (http://dprea.adm-pao.ru/) в сети «Интернет» доклада об эффективности и результативности профилактических мероприятий	до 25 декабря 2019 года	сектор развития АПК

3.3. Проект плана мероприятий по профилактике правонарушений на 2020 - 2021 годы:

№ п/п	Наименование мероприятия	Форма проведения мероприятия	Периодичность проведения мероприятия	Ответственный исполнитель Департамента
1.	размещение на официальном сайте Департамента в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - сеть «Интернет») перечня актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного надзора, внесение соответствующих изменений в перечень актов	размещение на официальном сайте Департамента (http://dprea.adm-nao.ru/) в сети «Интернет»	в срок не превышающий 10 рабочих дней с даты утверждения перечня актов, содержащих обязательные требования (принятия соответствующих изменений)	сектор развития АПК
2.	информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований посредством разработки и опубликования руководств (брошюр, памяток) по соблюдению обязательных требований	размещение на официальном сайте Департамента (http://dprea.adm-nao.ru/) в сети «Интернет» в помещениях департамента и его структурных подразделений, распространение среди юридических лиц и индивидуальных предпринимателей посредством адресной рассылки электронных писем	постоянно в течение года	сектор развития АПК
3.	проведение консультаций подконтрольных субъектов по разъяснению обязательных требований,	консультирование по телефону, подготовка и направление письменных ответов на	постоянно в течение года (при обращении)	сектор развития АПК

	содержащихся в нормативных правовых актах	поступившие обращения		
4.	информирование подконтрольных субъектов о принятии нормативных правовых актов регионального и федерального уровня, устанавливающих требования племенного животноводства	размещение на официальном сайте Департамента (http://dprea.adm-pao.ru/) в сети «Интернет» распространение среди юридических лиц и индивидуальных предпринимателей посредством адресной рассылки электронных писем	в срок не превышающий 10 рабочих дней с даты принятия соответствующего нормативного правового акта	сектор развития АПК
5.	обобщение практики осуществления регионального государственного надзора, в том числе с выделением наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, включая подготовку рекомендаций в отношении мер, которые должны приниматься подконтрольными субъектами в целях недопущения таких нарушений	подготовка обзора практики, распространение среди юридических лиц и индивидуальных предпринимателей посредством адресной рассылки электронных писем	до 20 декабря отчетного года	сектор развития АПК
6.	выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований при наличии сведений	направление предостережений	по мере необходимости	сектор развития АПК

	о признаках нарушений обязательных требований в случаях, предусмотренных законодательством, с предложением принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований			
7.	оценка удовлетворенности подконтрольных субъектов качеством профилактических мероприятий	социологический опрос должностных лиц подконтрольных субъектов путем анкетирования	до 20 декабря отчетного года	сектор развития АПК
8.	оценка эффективности и результативности профилактических мероприятий за отчетный (прошедший) период	размещение на официальном сайте Департамента (http://dprea.adm-nao.ru/) в сети «Интернет» доклада об эффективности и результативности профилактических мероприятий	до 25 декабря отчетного года	сектор развития АПК

4. Ресурсное обеспечение Программы

- 4.1. Штатная численность сектора развития АПК составляет 4 человека.
- 4.2. В 2019 году 1 государственный гражданский служащий отдела прошёл аттестацию.
- 4.3. Реализация профилактических мероприятий осуществляется должностными лицами Департамента за счет средств бюджета Ненецкого автономного округа, в пределах доведенных лимитов бюджетных ассигнований. Необходимость выделения на указанные цели дополнительных материальных и финансовых средств, отсутствует.

5. Механизм реализации Программы, включающий в себя механизм управления программой и перечень уполномоченных должностных лиц (с контактами), ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий

5.1. Руководителем (координатором) Программы определен начальник управления агропромышленного комплекса, торговли и продовольствия Департамента – Мясникова Татьяна Сергеевна, тел. 8(81853) 2-38-59.

5.2. Руководитель (координатор) Программы профилактики:

5.2.1. контролирует подготовку ежегодного доклада о ходе реализации Программы профилактики;

5.2.2. осуществляет текущий контроль за реализацией запланированных Программой профилактики мероприятий;

5.2.3. контролирует своевременность подготовки предложений по уточнению перечня программных мероприятий, установленных Программой профилактики, на очередной год;

5.2.4. осуществляет общий контроль за выработкой предложений и последующей разработке перечня целевых индикаторов и показателей для мониторинга реализации программных мероприятий;

5.2.5. осуществляет мониторинг реализованных программных мероприятий.

5.3. Уполномоченными лицами, ответственными за реализацию мероприятий Программы определены:

начальник сектора развития агропромышленного комплекса Пушкарев Сергей Николаевич, тел. 8(81853) 2-38-69;

ведущий консультант сектора развития агропромышленного комплекса Булыгин Юрий Николаевич, тел. 8(81853) 2-38-69.

5.3.1. Начальником сектора развития агропромышленного комплекса в адрес руководителя (координатора) Программы ежеквартально (до 05 числа месяца следующего за отчетным кварталом) представляется отчет о ходе реализации мероприятий Программы.

6. Оценка эффективности Программы

6.1. Ожидаемый социальный эффект от реализации Программы:

- исключения избыточного административного давления на подконтрольные субъекты;

- конструктивное сотрудничество с подконтрольными субъектами по вопросам соблюдения обязательных требований и осуществления уполномоченными должностными лицами департамента регионального государственного надзора в области племенного животноводства.

6.2. Ожидаемый экономический эффект от реализации мероприятий Программы:

- минимизация ресурсных затрат всех участников контрольно-надзорной деятельности за счет снижения административного давления, четкого дифференцирования случаев, в которых допустимо, целесообразно и максимально эффективно объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, а не проведение внеплановой проверки;

- снижение количества зафиксированных нарушений обязательных требований;

- повышение уровня доверия подконтрольных субъектов к Департаменту.

6.3. Целевые показатели программы и их значения по годам:

Показатель	Базовое значение	Период, год		
		2019	2020	2021
уровень соблюдения организациями обязательных требований	Значение 2018 г., 100%	100%	100%	100%
уровень удовлетворенности подконтрольных субъектов качеством профилактических мероприятий	Значение 2018 г., 100%	100%	100%	100%

6.4. Отчетные показателями Программы профилактики на 2019 год:

6.4.1. уровень соблюдения организациями обязательных требований (Усот), в процентах.

Показатель рассчитывается по формуле:

$Усот = 100\% - (Чнр / Чкол \times 100\%)$, где

Усот - уровень соблюдения организациями обязательных требований;

Чнр - количество подконтрольных субъектов, допустивших нарушения обязательных требований;

Ч кол - общее количество подконтрольных субъектов.

6.4.2. уровень удовлетворенности подконтрольных субъектов качеством профилактических мероприятий (Упм), в процентах.

Показатель рассчитывается по формуле

$Упм = (Чудв / Сопр) \times 100\%$, где

Упм - уровень удовлетворённости подконтрольных субъектов качеством профилактических мероприятий;

Чудв - количество подконтрольных субъектов, удовлетворенных проведёнными профилактическими мероприятиями;

Сопр - количество подконтрольных субъектов, принявших участие в опросе (онлайн-анкетировании).