



Департамент природных ресурсов, экологии и агропромышленного
комплекса Ненецкого автономного округа

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 07 ноября 2019 № 1334-р
г. Нарьян-Мар

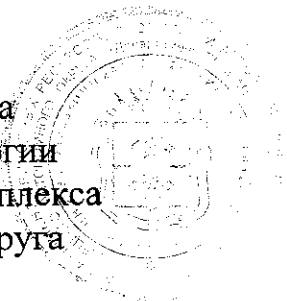
Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ненецкого автономного округа на 2019 год

В соответствии с частью 1 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», в целях реализации Стандарта комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемых законом ценностям, утвержденного протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 27 марта 2018 года № 2:

1. Утвердить Программу профилактики нарушений обязательных требований в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ненецкого автономного округа на 2019 год согласно Приложению.

2. Настоящее распоряжение вступает со дня его подписания.

Руководитель Департамента
природных ресурсов, экологии
и агропромышленного комплекса
Ненецкого автономного округа



А.М. Чабдаров

Приложение
к распоряжению Департамента
природных ресурсов, экологии
и агропромышленного комплекса
Ненецкого автономного округа
от 07.11.2019г. №134-р
«Об утверждении Программы
профилактики нарушений
обязательных требований
в области розничной продажи
алкогольной и спиртосодержащей
продукции на территории
Ненецкого автономного округа
на 2019 год»

**Программа профилактики нарушений обязательных
требований в области розничной продажи алкогольной
и спиртосодержащей продукции на территории
Ненецкого автономного округа на 2019 год**

Паспорт Ведомственной программы

Наименование программы	Ведомственная программа профилактики нарушений обязательных требований в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ненецкого автономного округа на 2019 год (далее - Программа)
Ответственный исполнитель Программы	Департамент природных ресурсов, экологии и агропромышленного комплекса Ненецкого автономного округа (далее - Департамент)
Цели Программы	<ul style="list-style-type: none"> - предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; - предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в подконтрольной сфере общественных отношений; - создание инфраструктуры профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям
Задачи Программы	<ul style="list-style-type: none"> - выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения; - устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований; - установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности

	профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов) и присвоенного им уровня риска (класса опасности), проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов, анализ состояния подконтрольной среды.
Правовые основания разработки Программы	Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановление Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами».
Виды государственного контроля (надзора)	Программа реализуется по региональному государственному контролю (надзору) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ненецкого автономного округа
Сроки и этапы реализации Программы	2019 год, без разделения на этапы
Ресурсное обеспечение программы	Финансирование на реализацию мероприятий программы не требуется
Ожидаемые результаты	- снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; - снижение количества нарушений законодательства, допущенных подконтрольными субъектами, выявленных при проведении контрольных мероприятий; - внедрение и реализация эффективных способов профилактических мероприятий

Раздел I

Анализ и оценка состояния подконтрольной среды

Региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции (далее – региональный контроль) включает в себя:

1) лицензионный контроль за розничной продажей алкогольной продукции и розничной продажей алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (далее – лицензионный контроль);

2) государственный контроль (надзор) за соблюдением обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной

продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных статьей 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ), обязательных требований к розничной продаже спиртосодержащей продукции (далее – государственный контроль за соблюдением обязательных требований);

3) государственный контроль за представлением деклараций об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции (далее – государственный контроль за предоставлением деклараций).

Субъектами профилактических мероприятий при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие розничную продажу алкогольной и спиртосодержащей продукции и розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

На 01.01.2019 подлежала контролю деятельность по розничной продаже алкогольной продукции, осуществляемая 51 организацией на 115 торговых объектах, имеющих соответствующую лицензию, а также деятельность организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих розничную продажу пива, пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи.

В рамках рассмотрения заявлений на получение (продление, переоформление) лицензии на розничную продажу алкогольной продукции Департаментом в 2018 году проведено 7 внеплановых выездных проверок, по результатам предлицензионных проверок нарушений не выявлено. Всего в 2018 году по результатам проведенных мероприятий без взаимодействия с юридическими лицами составлено 10 протоколов об административных правонарушениях.

За истекший период 2019 года проведено 7 внеплановых выездных проверок, по результатам предлицензионных проверок нарушений не выявлено. Всего в 2019 году по результатам проведенных мероприятий без взаимодействия с юридическими лицами составлено 9 протоколов об административных правонарушениях.

С 2016 по 2020 годы отменены плановые проверки в отношении юридических лиц, отнесенных к субъектам малого и среднего предпринимательства.

Одним из лицензионных требований является подключение организаций и передача сведений о розничной продаже алкогольной продукции в единую государственную автоматизированную информационную систему (ЕГАИС). С 1 июля 2016 года розничную продажу алкогольной продукции должны фиксировать в ЕГАИС организации,

осуществляющие деятельность в городских поселениях, с 1 июля 2017 года - в сельских населенных пунктах. Данное требование в полном объеме исполнили 100% лицензиатов.

Департаментом проведена работа по уведомлению организаций об ответственности за нарушения требований законодательства. Отдельными организациями приняты решения о переоформлении лицензии путем исключения из нее объектов, не подключенных к ЕГАИС, либо прекращении действия лицензии.

Одной из форм обеспечения контроля за оборотом алкогольной продукции и противодействию нелегальному обороту алкогольной продукции является государственный контроль за представлением деклараций о розничной продаже алкогольной продукции, пива и пивных напитков.

С целью пресечения незаконного оборота алкогольной продукции на сайте Департамента размещена информация о возможности каждого гражданина сообщить о ставших ему известных фактах реализации нелегального алкоголя посредством телефона горячей линии.

Обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления о фактах нарушений лицензионных требований не поступало.

В соответствии с изменениями, внесенными Федеральным законом от 28 декабря 2017 года № 433 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», вступивших в силу с 1 июля 2018 года, плановые проверки в отношении лицензиатов, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции, не проводятся.

В связи с введением в работу Единой государственной информационной системы учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции (ЕГАИС) хозяйствующие субъекты, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции и подключенные к данной системе, работают с легальной алкогольной продукцией, таким образом исключая риски отравления контрафактной продукцией.

Основными проблемами подконтрольной среды являются: низкий уровень правосознания подконтрольных субъектов, а также их пренебрежительное отношение к исполнению своих публично-правовых обязанностей; недостаточный контроль со стороны руководителей подконтрольных субъектов за исполнением должностных обязанностей сотрудниками.

Пути решения проблем:

повышение уровня правосознания подконтрольных субъектов, а также

формирование ответственного отношения к исполнению своих публично-правовых обязанностей;

обеспечение достаточного контроля со стороны руководителей подконтрольных субъектов за исполнением должностных обязанностей сотрудниками.

Основная задача профилактического воздействия программы Департамента состоит в том, чтобы создать комфортные условия и среду посредством доведения до субъектов лицензионного контроля информации об обязательных требованиях законодательства Российской Федерации в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Проведение профилактики нарушений обязательных требований показывает, что открытость обязательных требований, проверяемых в ходе контрольно-надзорных мероприятий в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, ведет к снижению их нарушений. Контрольные мероприятия и информирование субъектов лицензионного контроля о наиболее часто встречающихся случаях нарушений обязательных требований приводят к понятности обязательных требований, обеспечивающих их однозначное толкование субъектами контроля и контрольно-надзорным органом, уровня вовлеченности субъектов контроля в регулярное взаимодействие с контрольно-надзорным органом

Раздел II

Цели и задачи проведения профилактической работы

Целями проведения профилактических мероприятий являются:

- предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции;

- устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований;

- формирование моделей социально-ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов.

Проведение профилактических мероприятий позволит решить следующие задачи:

- выявить причины, факторы и условия, способствующие причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определить способы устранения или снижения рисков их возникновения;

- устранить причины, факторы и условия, способствующие возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;

- установить и оценить зависимость видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов) и присвоенного им уровня риска

(класса опасности), проводить профилактические мероприятия с учетом данных факторов, дать оценку состояния подконтрольной среды.

Раздел III Перечень программных мероприятий

Департаментом реализуются программные мероприятия, направленные на профилактику нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, на 2019 год на основании плана-графика.

План-график мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ненецкого автономного округа на 2019 год

№ п/п	Наименование мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок исполнения
1.	Размещение на официальном сайте Департамента в сети «Интернет» перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов, поддержание в актуальном состоянии указанного перечня нормативных правовых актов	Главный консультант сектора по торговле и потребительскому рынку управления агропромышленного комплекса, торговли и потребительского рынка Департамента	Постоянно
2.	Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства Российской Федерации путем проведения консультаций	Главный консультант сектора по торговле и потребительскому рынку управления агропромышленного комплекса, торговли и потребительского рынка Департамента	По мере необходимости
3.	В случае изменения обязательных требований подготовка и размещение на сайте Департамента комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих	Главный консультант сектора по торговле и потребительскому	По мере необходимости

	обязательные требования, о внесенных изменениях в действующие правовые акты, о сроках и порядке вступления их в действие	рынку управления агропромышленного комплекса, торговли и потребительского рынка Департамента	
4.	Подготовка и утверждение руководства по соблюдению обязательных требований законодательства Российской Федерации о государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции	Главный консультант сектора по торговле и потребительскому рынку управления агропромышленного комплекса, торговли и потребительского рынка Департамента	ноябрь 2019 г.
5.	Обобщение практики осуществления регионального государственного контроля (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, и размещение ее на официальном сайте Департамента, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений	Главный консультант сектора по торговле и потребительскому рынку управления агропромышленного комплекса, торговли и потребительского рынка Департамента	декабрь 2019 г.
6.	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с частями 5 - 7 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»	Главный консультант сектора по торговле и потребительскому рынку управления агропромышленного комплекса, торговли и потребительского рынка Департамента	По мере необходимости
7.	Проведение публичных обсуждений результатов правоприменительной практики по региональному государственному контролю (надзору) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ненецкого автономного округа	Главный консультант сектора по торговле и потребительскому рынку управления агропромышленного комплекса, торговли и потребительского рынка Департамента	ноябрь 2019 г.
8.	Поддержание в актуальном состоянии	Главный	По мере

	информации и документов, касающихся осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ненецкого автономного округа, размещенных на официальном сайте Департамента в сети «Интернет»	консультант сектора по торговле и потребительскому рынку управления агропромышленного комплекса, торговли и потребительского рынка Департамента	необходимость и
--	--	---	-----------------

Проект плана профилактических мероприятий на 2020-2021 годы

№ п/п	Наименование мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок исполнения
1.	Размещение на официальном сайте Департамента в сети «Интернет» перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов, поддержание в актуальном состоянии указанного перечня нормативных правовых актов	Главный консультант сектора по торговле и потребительскому рынку управления агропромышленного комплекса, торговли и потребительского рынка Департамента	Постоянно
2.	Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства Российской Федерации путем проведения консультаций	Главный консультант сектора по торговле и потребительскому рынку управления агропромышленного комплекса, торговли и потребительского рынка Департамента	По мере необходимости и
3.	В случае изменения обязательных требований, подготовка и размещение на сайте Департамента комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, о внесенных изменениях в действующие правовые акты, о сроках и порядке вступления их в действие	Главный консультант сектора по торговле и потребительскому рынку управления агропромышленного комплекса, торговли и потребительского рынка Департамента	По мере необходимости и
4.	Актуализация руководства по соблюдению обязательных требований законодательства Российской Федерации о государственном	Главный консультант сектора по торговле и	По мере необходимости и

	регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции	потребительскому рынку управления агропромышленного комплекса, торговли и потребительского рынка Департамента	
5.	Обобщение практики осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, и размещение ее на официальном сайте Департамента, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений	Главный консультант сектора по торговле и потребительскому рынку управления агропромышленного комплекса, торговли и потребительского рынка Департамента	декабрь 2020 г.
6.	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с частями 5 - 7 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».	Главный консультант сектора по торговле и потребительскому рынку управления агропромышленного комплекса, торговли и потребительского рынка Департамента	По мере необходимости
7.	Проведение публичных обсуждений результатов правоприменительной практики по региональному государственному контролю (надзору) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ненецкого автономного округа	Главный консультант сектора по торговле и потребительскому рынку управления агропромышленного комплекса, торговли и потребительского рынка Департамента	май 2020 г.
8.	Поддержание в актуальном состоянии информации и документов, касающихся осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ненецкого автономного округа, размещенных на официальном сайте Департамента в сети «Интернет»	Главный консультант сектора по торговле и потребительскому рынку управления агропромышленного комплекса, торговли и потребительского рынка Департамента	По мере необходимости

Раздел IV

Определение ресурсного обеспечения программы

Для реализации настоящей Программы дополнительные кадровые, материальные, финансовые и другие ресурсы не потребуются.

Раздел V

Механизм реализации программы

1. Организацию деятельности по реализации Программы осуществляет заместитель начальника управления агропромышленного комплекса, торговли и продовольствия Департамента – начальник сектора по торговле и потребительскому рынку (далее - руководитель Программы).

2. Руководитель Программы осуществляет подготовку докладов о ходе реализации Программы, подготовку предложений по формированию (уточнению) перечня программных мероприятий на очередной финансовый год, разработку перечня целевых индикаторов и показателей для мониторинга реализации программных мероприятий, проведение мониторинга реализации Программы.

3. Реализацию Программы осуществляют должностные лица сектора по торговле и потребительскому рынку управления агропромышленного комплекса, торговли и продовольствия Департамента.

Раздел VI

Оценка эффективности реализации Программы

Оценка эффективности Программы осуществляется по итогам соответствующего года ее реализации.

Ежегодно (в срок до 1 февраля года, следующего за отчетным) проводится обобщение результатов, полученных от проведения профилактических мероприятий в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Итоги результатов освещаются на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Социальный эффект профилактики нарушений обязательных требований заключается в исключении избыточного административного давления на подконтрольные субъекты и конструктивного сотрудничества с подконтрольными субъектами в постоянном режиме по вопросам соблюдения обязательных требований в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Экономический эффект от реализованных мероприятий заключается в минимизации ресурсных затрат всех участников контрольно-надзорной деятельности за счет снижения административного давления на подконтрольные субъекты; снижение количества зафиксированных

нарушений обязательных требований; увеличение числа подконтрольных субъектов, включенных в категорию низкого риска и освобожденных от проверок.

Оценка фактически достигнутых значений показателей осуществляется путем сравнения фактически достигнутых и прогнозируемых значений целевых индикаторов, установленных во втором разделе Программы.

Оценка фактически достигнутых значений показателя осуществляется по трехбалльной шкале.

Критерием присвоения балльных оценок показателя является степень отклонения фактически достигнутого значения показателя от целевого значения.

Если фактически достигнутое и целевое значения показателя равны, либо целевое значение достигнуто с перевыполнением (ниже установленного), показателю присваивается 3 балла.

Если степень отклонения фактически достигнутого значения показателя в сравнении с целевым значением показателя не превышает 30 процентов, показателю присваивается 2 балла.

Если степень отклонения фактически достигнутого значения показателя в сравнении с целевым значением показателя превышает 30, но не более 50 процентов, показателю присваивается 1 балл.

Если степень отклонения фактически достигнутого значения показателя в сравнении с целевым значением показателя превышает 50 процентов, показателю присваивается 0 баллов.

Итоговая оценка результативности и эффективности осуществления государственного контроля (надзора) характеризует достижение целевого значения показателя и рассчитывается как среднеарифметическое значение балльной оценки такого показателя.

Программа профилактики оценивается как:

1) высокорезультативная и высокоэффективная, если итоговая оценка показателя превышает два балла;

2) среднерезультативная и среднеэффективная, если итоговая оценка показателя превышает один балл, но не превышает два балла;

3) низкорезультативная и низкоэффективная, если итоговая оценка показателя равна или менее одного балла. При оценке эффективности программы профилактики учитываются своевременность, полнота и результативность выполнения плана-графика профилактических мероприятий.

При оценке эффективности программы профилактики учитываются своевременность, полнота и результативность выполнения плана-графика профилактических мероприятий