Департамент внутреннего контроля и надзора Ненецкого автономного округа

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 25 июня 2020 года № 143
г. Нарьян-Мар

Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства в области племенного животноводства при осуществлении регионального государственного надзора в области племенного животноводства на территории Ненецкого автономного округа на 2020 год

В соответствии с частью 1 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами», в целях предупреждения нарушений юридическими лицами обязательных требований в области племенного животноводства, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований»:

1. Утвердить Программу профилактики нарушений обязательных требований законодательства в области племенного животноводства при осуществлении регионального государственного надзора в области племенного животноводства на территории Ненецкого автономного округа на 2020 год (далее – Программа профилактики) согласно Приложению;
2. Разместить Программу профилактики на официальном сайте Департамента внутреннего контроля и надзора Ненецкого автономного округа в сети «Интернет» в соответствии с установленными требованиями.
3. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на председателя комитета по ветеринарии Департамента внутреннего контроля и надзора Ненецкого автономного округа Антонова Александра Витальевича.

Исполняющий обязанности
руководителя Департамента
внутреннего контроля и надзора
Ненецкого автономного округа Т.П. Сергеева

Приложение
к распоряжению Департамента
внутреннего контроля и надзора
Ненецкого автономного округа
от 25.06.2020 № 143
«Об утверждении Программы
профилактики нарушений обязательных
требований законодательства в области
племенного животноводства при
осуществлении регионального
государственного надзора в области
племенного животноводства на
территории Ненецкого автономного
округа на 2020 год»

Программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства в области племенного животноводства при осуществлении регионального государственного надзора в области племенного животноводства на территории Ненецкого автономного округа на 2020 год

1. Анализ текущего состояния подконтрольной среды, описание текущего уровня развития профилактической деятельности, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа

1.1. Программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства в области племенного животноводства при осуществлении регионального государственного надзора в области племенного животноводства на территории Ненецкого автономного округа на 2020 год (далее – Программа) разработана в соответствии с частью 1 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», с учетом положений постановления Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 года № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами» и Стандарта комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законам ценностям, утвержденный протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольно-надзорной деятельности» от 27 марта 2018 года № 2.

1.2. Программа представляет собой увязанный по целям, задачам, ресурсам и срокам осуществления комплекс профилактических мероприятий, обеспечивающих эффективное решение проблем, препятствующих соблюдению подконтрольными субъектами обязательных требований, и направленных на выявление и устранение

конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований, а также на создание и развитие системы профилактики.

1.3. Программа направлена на реализацию мероприятий при проведении регионального государственного надзора в области племенного животноводства на территории Ненецкого автономного округа в части осуществления соблюдения законодательства в области племенного животноводства на территории Ненецкого автономного округа.

1.4. Региональный государственный надзор в области племенного животноводства на территории Ненецкого автономного округа осуществляется в соответствии со статьей 15.1 Федерального закона от 03.08.1995 № 123-ФЗ «О племенном животноводстве» и постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 14.11.2012 № 345-п «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного надзора в области племенного животноводства на территории Ненецкого автономного округа».

1.5. Региональный государственный надзор в области племенного животноводства на территории Ненецкого автономного округа проводится в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств (далее - КФХ), осуществляющих разведение племенных животных, производство и использование племенной продукции (материала) в селекционных целях.

1.6. Региональный государственный надзор в области племенного животноводства на территории Ненецкого автономного округа направлен на:

- предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями и КФХ, их уполномоченными представителями требований, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, законодательством Российской Федерации и законодательством Ненецкого автономного округа в области племенного животноводства;

- систематическое наблюдение за исполнением требований законодательства Российской Федерации и законодательства Ненецкого автономного округа в области племенного животноводства.

1.7. Региональный государственный надзор в области племенного животноводства на территории Ненецкого автономного округа осуществляется посредством организации и проведения плановых и внеплановых проверок в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ), принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению выявленных нарушений и их последствий.

1.8. Данные о проведенных мероприятиях по контролю, результатах проведенных мероприятий по контролю: не проводились. Полномочия по осуществлению регионального государственного надзора в области племенного

животноводства на территории Ненецкого автономного округа возложены на Департамент внутреннего контроля и надзора Ненецкого автономного округа (далее – Департамент) с 01.04.2020.

1.6. Текущий уровень развития профилактических мероприятий.

На постоянной основе проводится анализ Перечня обязательных требований, в том числе на предмет наличия нормативных правовых актов, требующих исключения по причине наличия устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований.

Перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении регионального государственного надзора в области племенного животноводства на территории Ненецкого автономного округа размещен в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в открытом доступе на официальном сайте Департамента (http:// dvkn@adm-nao.ru/).

Информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляется посредством размещения на сайте Департамента разъяснений о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, изменениях в действующие нормативные правовые акты по мере их вступления в силу.

2. Цели, задачи и принципы проведения профилактической работы

2.1. Целями проведения профилактической работы являются:

- формирование единого подхода к организации и проведению профилактических мероприятий;
- повышение прозрачности регионального государственного надзора в области племенного животноводства на территории Ненецкого автономного округа;
- предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований законодательства Российской Федерации в области племенного животноводства;
- устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований;
- мотивация к добросовестному поведению подконтрольных субъектов и снижению уровня ущерба охраняемым законом ценностям.

2.2. Для достижения основных целей профилактической работы необходимо решение следующих задач:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований законодательства Российской Федерации, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
- формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности;
- создание и внедрение мер системы позитивной профилактики; повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;
- повышение квалификации должностных лиц, осуществляющих полномочия контрольно-надзорного органа;

- развитие системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;

- снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на подконтрольные субъекты.

2.3. Основными принципами проведения профилактической работы являются:

принцип понятности - представление информации об обязательных требованиях в простой, понятной, исчерпывающей форме (описание, пояснение, приведение примеров самих обязательных требований, указание нормативных правовых актов, их содержащих, и административных последствий за нарушение обязательных требований и др.);

принцип информационной открытости - доступность для подконтрольных субъектов сведений об организации и осуществлении профилактических мероприятий (в том числе за счет использования информационно-коммуникационных технологий);

принцип вовлеченности - обеспечение включения подконтрольных субъектов посредством различных каналов и инструментов обратной связи в процесс взаимодействия с контрольно-надзорным органом по поводу предмета профилактических мероприятий, их качества и результативности;

принцип полноты охвата - включение в программу профилактических мероприятий максимальное число подконтрольных субъектов;

принцип актуальности - регулярный анализ и обновление программы профилактических мероприятий;

принцип релевантности - выбор набора видов и форм профилактических мероприятий, учитывающий особенности подконтрольных субъектов (специфика вида деятельности, размер организации, наиболее удобный способ коммуникации и др.);

принцип периодичности - обеспечение регулярности проведения профилактических мероприятий.

2.4. Срок реализации программы: 2020 год.

Условия, при которых реализация программы может быть прекращена досрочно, отсутствуют.

3. Перечень программных мероприятий

3.1. План мероприятий по профилактике правонарушений на 2020 год:

№ п/п	Наименование мероприятия	Форма проведения мероприятия	Периодичность проведения мероприятия	Ответственный исполнитель Департамента
1.	Размещение на официальном сайте Департамента в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - сеть «Интернет»)	размещение на официальном сайте Департамента в сети «Интернет» (http://dvkn@adm-nao.ru/)	в срок не превышающий 10 рабочих дней с даты утверждения перечня актов, содержащих обязательные	Комитет по ветеринарии Департамента

	перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного надзора в области племенного животноводства на территории Ненецкого автономного округа, актуализация перечня		требования (принятия соответствующих изменений)	
2.	Подготовка и утверждение руководства по соблюдению обязательных требований законодательства Российской Федерации в области племенного животноводства	размещение на официальном сайте Департамента в сети «Интернет» (http:/ dvkn@adm-nao.ru/)	до 15 июля 2020 года	Комитет по ветеринарии Департамента
3.	Подготовка и утверждение обобщения практики осуществления регионального государственного надзора, в том числе, с выделением наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований	размещение на официальном сайте Департамента в сети «Интернет» (http:/ dvkn@adm-nao.ru/)	до 20 декабря 2020 года	Комитет по ветеринарии Департамента
4.	Проведение консультаций подконтрольных субъектов по разъяснению обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах	консультирование по телефону, подготовка и направление письменных ответов на поступившие обращения	постоянно в течение года (при поступлении обращений)	Комитет по ветеринарии Департамента

5.	Проведение публичного мероприятия по обсуждению результатов правоприменительной практики	Публичное мероприятие для подконтрольных субъектов	Декабрь 2020 года	Комитет по ветеринарии Департамента
6.	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства Российской Федерации в области племенного животноводства (при наличии сведений о признаках нарушений обязательных требований в случаях, предусмотренных законодательством, с предложением принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований)	направление предостережений	по мере необходимости	Комитет по ветеринарии Департамента

3.2. Проект плана мероприятий по профилактике правонарушений на 2021 - 2022 годы:

№ п/п	Наименование мероприятия	Форма проведения мероприятия	Периодичность проведения мероприятия	Ответственный исполнитель Департамента
1.	Актуализация размещенного на официальном сайте Департамента в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - сеть «Интернет») перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых	размещение на официальном сайте Департамента в сети «Интернет» (http://dvkn@adm-nao.ru/)	в срок не превышающий 10 рабочих дней с даты принятия соответствующих изменений	Комитет по ветеринарии Департамента

	является предметом регионального государственного надзора в области племенного животноводства на территории Ненецкого автономного округа			
2.	Актуализация руководства по соблюдению обязательных требований законодательства Российской Федерации в области племенного животноводства	размещение на официальном сайте Департамента в сети «Интернет» (http:/ dvkn@adm-nao.ru/)	дважды в год (до 15 января и до 15 июля)	Комитет по ветеринарии Департамента
3.	Подготовка и утверждение обобщения практики осуществления регионального государственного надзора, в том числе, с выделением наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований	размещение на официальном сайте Департамента в сети «Интернет» (http:/ dvkn@adm-nao.ru/)	ежегодно до 20 декабря 2020 года	Комитет по ветеринарии Департамента
4.	Проведение консультаций подконтрольных субъектов по разъяснению обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах	консультирование по телефону, подготовка и направление письменных ответов на поступившие обращения	постоянно в течение года (при поступлении обращений)	Комитет по ветеринарии Департамента
5.	Проведение публичного мероприятия по обсуждению результатов правоприменительной практики	Публичное мероприятие для подконтрольных субъектов	Ежегодно в декабре	Комитет по ветеринарии Департамента

6.	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства Российской Федерации в области племенного животноводства (при наличии сведений о признаках нарушений обязательных требований в случаях, предусмотренных законодательством, с предложением принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований)	направление предостережений	по мере необходимости	Комитет по ветеринарии Департамента

4. Ресурсное обеспечение Программы

4.1. Штатная численность комитета по ветеринарии Департамента составляет 4 человека.

4.2. Реализация профилактических мероприятий осуществляется должностными лицами комитета по ветеринарии Департамента за счет финансовых средств, выделяемых из бюджета Ненецкого автономного округа на реализацию полномочий Департамента. Необходимость выделения на указанные цели дополнительных материальных и финансовых средств отсутствует.

5. Механизм реализации Программы

5.1. Руководителем (координатором) Программы является председатель комитета по ветеринарии Департамента Антонов Александр Витальевич, тел. 8(81853) 2-12-73.

5.2. Руководитель (координатор) Программы профилактики:

5.2.1. контролирует подготовку ежегодного доклада о ходе реализации Программы профилактики;

5.2.2. осуществляет текущий контроль за реализацией запланированных Программой профилактики мероприятий;

5.2.3. контролирует своевременность подготовки предложений по уточнению перечня программных мероприятий, установленных Программой профилактики, на очередной год;

5.2.4. осуществляет общий контроль за выработкой предложений и последующей разработке перечня целевых индикаторов и показателей для мониторинга реализации программных мероприятий;

5.2.5. осуществляет мониторинг реализованных программных мероприятий.

5.3. Уполномоченными лицами, ответственными за реализацию мероприятий Программы определены:

заместитель председателя комитета по ветеринарии Департамента Струнгару Мария Сергеевна, тел. 8(81853) 2-12-73;

главный консультант комитета по ветеринарии Департамента Ремшуев Андрей Борисович, тел 8(81853) 2-12-74;

ведущий консультант комитета по ветеринарии Департамента внутреннего контроля и надзора Ненецкого автономного округа Нездолий Иван Васильевич.

6. Оценка эффективности Программы

6.1. Ожидаемый социальный эффект от реализации Программы:

- исключения избыточного административного давления на подконтрольные субъекты;

- конструктивное сотрудничество с подконтрольными субъектами по вопросам соблюдения обязательных требований и осуществления уполномоченными должностными лицами Департамента регионального государственного надзора в области племенного животноводства на территории Ненецкого автономного округа.

6.2. Ожидаемый экономический эффект от реализации мероприятий Программы:

- минимизация ресурсных затрат всех участников контрольно-надзорной деятельности за счет снижения административного давления, четкого дифференцирования случаев, в которых допустимо, целесообразно и максимально эффективно объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, а не проведение внеплановой проверки;

- снижение количества зафиксированных нарушений обязательных требований;

- повышение уровня доверия подконтрольных субъектов к Департаменту.

6.3. Целевые показатели эффективности программы и их значения по годам:

Показатель	Базовое значение	Период, год		
		2020	2021	2022
уровень соблюдения организациями обязательных требований	Значение 100%	100%	100%	100%

6.4. Отчетные показателями Программы профилактики на 2020 год:

6.4.1. уровень соблюдения организациями обязательных требований (Усот), в процентах.

Показатель рассчитывается по формуле:

Усот = 100% - (Чнр/ Чкол х 100%), где

Усот - уровень соблюдения организациями обязательных требований;

Чнр - количество подконтрольных субъектов, допустивших нарушения обязательных требований;

Ч кол - общее количество подконтрольных субъектов.