

УТВЕРЖДАЮ:
Руководитель Департамента
природных ресурсов, экологии
и агропромышленного комплекса
Ненецкого автономного округа

 /А.М. Чабдаров/

11 ноября 2019

**Руководство по соблюдению обязательных требований
законодательства о государственном регулировании производства
и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей
продукции и об ограничении потребления (распития)
алкогольной продукции в сфере розничной продажи алкогольной
и спиртосодержащей продукции**

Основы законодательства в сфере розничной продажи алкогольной продукции установлены Федеральным законом от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ). Данным нормативным правовым актом установлены обязательные требования, которые необходимо соблюдать при осуществлении розничной продажи алкогольной продукции, в том числе, при оказании услуг общественного питания.

В соответствии с полномочиями субъектов Российской Федерации в данной сфере 12 июля 2016 года Администрацией Ненецкого автономного округа принято постановление № 223-п «Об установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции на территории Ненецкого автономного округа» (далее – постановление № 223-п), которым также установлены обязательные для данного вида деятельности требования.

Контроль за соблюдением требований к розничной продаже алкогольной и спиртосодержащей продукции осуществляется в соответствии с положениями статей 23, 23.1 и 23.2 Федерального закона № 171-ФЗ.

В ходе осуществления государственного контроля (надзора) Департаментом природных ресурсов, экологии и агропромышленного комплекса Ненецкого автономного округа (далее – Департамент), являющимся органом государственной власти субъекта Российской Федерации, контролирующим данный вид деятельности, выявлены наиболее часто встречающиеся нарушения.

Для соблюдения обязательных требований следует обратить особое внимание на статью 16 и пункт 9 статьи 19 Федерального закона № 171-ФЗ. Следует отметить, что розничная продажа алкогольной продукции является

лицензируемым видом деятельности, осуществлять который могут только организации и только при наличии соответствующей лицензии. Исключение составляет розничная продажа пива, пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи, которая может осуществляться не только организациями, но и индивидуальными предпринимателями, и лицензированию не подлежит.

Одним из важнейших требований к розничной продаже алкогольной продукции является наличие у хозяйствующего субъекта торговых и складских помещений на праве собственности, хозяйственного ведения, оперативного управления или аренды. Ошибочно полагать, что аренда может быть на срок менее одного года. В соответствии с обязательными требованиями срок аренды должен составлять один год или более и должен быть определен договором. Нельзя арендовать помещения на неопределенный срок. Это значит, что аренда должна быть зарегистрирована в установленном порядке.

Для соблюдения законодательства следует обратить внимание на площадь торгового объекта и складских помещений, которая не должна быть меньше 50 квадратных метров в городских населенных пунктах и меньше 25 квадратных метров в сельских населенных пунктах. Кроме того, торговый зал и складское помещение должны быть отдельными.

Существует ряд объектов социальной сферы, в которых реализация алкогольной продукции запрещена, а в отдельных случаях она не допустима и на прилегающих к этим организациям территориях. К таковым относятся:

- образовательные организации;
- объекты, где имеется лицензия на медицинскую деятельность;
- объекты, где юридические лица и индивидуальные предприниматели осуществляют деятельность в области культуры;
- спортивные сооружения, которые являются объектами недвижимости и права на которые зарегистрированы в установленном порядке;
- оптовые и розничные рынки;
- все виды общественного транспорта (транспорта общего пользования) городского и пригородного сообщения, остановочные пункты его движения, автозаправочные станции;
- здания и сооружения производственных и научно-исследовательских организаций Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, обеспечивающих оборону и безопасность Российской Федерации (далее – военные объекты);
- вокзалы и аэропорты;
- места нахождения источников повышенной опасности;
- места массового скопления граждан;
- нестационарные торговые объекты (за исключением исключениями);
- прилегающие территории к образовательным или медицинским организациям, спортивным сооружениям, военным объектам, вокзалам, аэропортам и местам нахождения источников повышенной опасности.

Определить правомерность осуществления розничной продажи алкогольной продукции рядом с объектами социальной сферы можно с помощью нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

Каждым муниципальным районом или городским округом установлены свои расстояния до таких объектов и свой способ расчета этих расстояний. Поэтому при планировании осуществлять розничную продажу алкогольной продукции или при осуществлении данного вида деятельности необходимо обратиться к нормативным правовым актам соответствующего органа местного самоуправления.

Не допускается розничная продажа алкогольной продукции несовершеннолетним, без соответствующих сопроводительных документов, без маркировки, без фиксации алкогольной продукции в Единой государственной системе учета производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции (далее – ЕГАИС), дистанционным способом и в потребительской таре (либо упаковке, полностью изготовленных из полиэтилена, полистирола, полиэтилентерефталата или иного полимерного материала) объемом более 1500 миллилитров.

Одним из требований, которые предъявляются к розничной продаже алкогольной продукции, являются временные ограничения. Федеральным законом № 171-ФЗ установлен запрет реализации алкоголя в розничной сети с 8 до 23 часов.

Кроме федеральных есть временные ограничения, установленные на региональном уровне законом Ненецкого автономного округа от 15 июня 2016 года № 731-оз «Об упорядочении оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции на территории Ненецкого автономного округа (далее - закон НАО № 731-оз).

На территории Ненецкого автономного округа дополнительно к федеральному времени не допускается розничная продажа алкогольной продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции, осуществляющей организациями общественного питания:

1) с содержанием этилового спирта более 16,5 процента объема готовой продукции с 20 часов до 11 часов следующего дня;

2) с содержанием этилового спирта 16,5 и менее процента объема готовой продукции с 23 часов до 8 часов следующего дня.

Есть также ряд территориальных региональных ограничений для торговли алкоголем, которые установлены постановлением № 223-п.

За нарушение требований к розничной продаже алкогольной продукции, установленных статьей 16 Федерального закона № 171-ФЗ, частью 3 статьи 14.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП) предусмотрена административная ответственность в виде штрафа до 300 тысяч рублей.

Важно отметить, что обязательными требованиями при осуществлении данного вида деятельности является использование ЕГАИС. За нарушение

установленного порядка учета розничной продажи алкогольной продукции статьей 14.19 КоАП предусмотрены штрафы в размере до 200 тысяч рублей, кроме того, можно лишиться лицензии. Правила функционирования ЕГАИС утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2015 года № 1459.

Не следует забывать о декларировании. Организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие розничную продажу, декларируют объемы:

- розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, спиртосодержащей непищевой продукции;
- розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания;
- розничной продажи алкогольной продукции, осуществляющей в населенных пунктах, вошедших в утвержденный субъектом Российской Федерации перечень населенных пунктов, в которых отсутствует доступ к информационно телекоммуникационной сети «Интернет», в том числе точка доступа, определенная в соответствии с Федеральным законом от 7 июля 2003 года № 126-ФЗ «О связи».

Нарушение сроков представления деклараций влечет ответственность по статье 15.13 КоАП до 100 тысяч рублей, а нарушение дважды в течение года грозит аннулированием лицензии.

Федеральным законом № 171-ФЗ определены основания для переоформления лицензии. Если у организации сменился юридический адрес, закончилась на объекте аренда, сменился адрес электронной почты, либо что-то иное, включенное в бланк лицензии, то необходимо обратиться в лицензирующий орган с заявлением о переоформлении. Не следует продолжать розничную продажу алкогольной продукции без обращения в лицензирующий орган. Ответственность за такое нарушение предусмотрена частью 1 статьи 14.17 КоАП, установлен штраф до 150 тысяч рублей.

Тем, у кого лицензия заканчивается, необходимо помнить, что вся алкогольная продукция подлежит списанию в ЕГАИС, при этом в течение двух месяцев после окончания действия лицензии в целом, либо прекращения действия лицензии на одном из объектов (в связи с его закрытием) следует обратиться в лицензирующий орган за открытием доступа в ЕГАИС для списания остатков или перемещения на другое подразделение, или возврат поставщикам.

К отдельным нарушениям приводит ненадлежащий контроль настройки своих персональных компьютеров, в частности, установленного времени. Может возникнуть ситуация, когда на персональном компьютере произошел сбой настроек времени, в результате чего информация по розничной продаже алкогольной продукции будет отражаться в ЕГАИС с нарушением. В данном случае может быть возбуждено административное производство. Именно поэтому следует строго контролировать настройки персонального компьютера.

На отдельные виды алкогольной продукции государством регулируются минимальные цены. Так, приказом Минфина России от 27 апреля 2016 года № 55н установлены минимальные цены на игристое вино (шампанское), а приказом от 11 мая 2016 года № 58н – на алкогольную продукцию крепостью свыше 28 процентов. Нарушение данных приказов влечет за собой административную ответственность по части 2 статьи 14.6 в размере до 100 тысяч рублей.

Во избежание нарушений обязательных требований при осуществлении розничной продажи алкогольной продукции можно проконсультироваться у специалистов лицензирующего органа.
