



**Департамент образования, культуры и спорта  
Ненецкого автономного округа**

**РАСПОРЯЖЕНИЕ**

от 19 декабря 2019 г. № 108-р  
г. Нарьян-Мар

**Об утверждении программы профилактики  
нарушений обязательных требований  
при осуществлении федерального государственного  
надзора за состоянием, содержанием, сохранением,  
использованием, популяризацией и государственной  
охраной объектов культурного наследия (памятников  
истории и культуры) народов Российской Федерации  
федерального значения на 2020 год**

Во исполнение пункта 5 раздела II постановления Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами», а также в целях выполнения целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.01.2017 № 147-р и «Дорожной карты» по внедрению целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации», утвержденной распоряжением Департамента финансов и экономики Ненецкого автономного округа от 27.02.2017 № 29:

1. Утвердить программу профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении федерального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации федерального значения (за исключением отдельных объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации) на 2020 год

согласно Приложению.

2. Признать утратившим силу с 01.01.2020 распоряжение Департамента образования, культуры и спорта Ненецкого автономного округа от 07.11.2019 № 926-р «Об утверждении программы профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении федерального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации федерального значения (за исключением отдельных объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации)».

3. Настоящее распоряжение вступает в силу со дня его подписания.

Исполняющий обязанности  
руководителя Департамента  
образования, культуры и спорта  
Ненецкого автономного округа



Л.А. Храпова

Приложение  
к распоряжению Департамента  
образования, культуры и спорта  
Ненецкого автономного округа  
от 19.11.2019 № 1083-р  
«Об утверждении программы  
профилактики нарушений обязательных  
требований при осуществлении  
федерального государственного надзора  
за состоянием, содержанием,  
сохранением, использованием,  
популяризацией и государственной  
охраной объектов культурного наследия  
(памятников истории и культуры)  
народов Российской Федерации  
федерального значения на 2020 год»

**Программа  
профилактики нарушений обязательных требований  
при осуществлении федерального государственного  
надзора за состоянием, содержанием, сохранением,  
использованием, популяризацией и государственной  
охраной объектов культурного наследия (памятников  
истории и культуры) народов  
Российской Федерации федерального значения  
на 2020 год**

**Раздел I  
Анализ текущего состояния**

Департамент образования, культуры и спорта Ненецкого автономного округа (далее – Департамент) является исполнительным органом государственной власти уполномоченным на осуществление федерального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации федерального значения (за исключением отдельных объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации) (далее - федеральный государственный надзор).

Анализ правоприменительной практики уполномоченного органа за 2015 - 2019 годы показал следующее.

На территории Ненецкого автономного округа расположен один объект культурного наследия федерального значения «Пустозерское городище». Данный

памятник археологии находится в оперативном управлении государственного бюджетного учреждения культуры «Историко-культурный и ландшафтный музей-заповедник «Пустозерск» (далее – Пустозерский музей).

На основании Договора между органами государственной власти Архангельской области и Ненецкого автономного округа о взаимодействии при осуществлении полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации полномочия Российской Федерации в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия были переданы Ненецкому автономному округу в 2015 году.

Также в 2015 году в соответствии с Планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2015 год Департаментом была проведена плановая проверка в отношении Пустозерского музея (объекты контроля памятники регионального значения). В соответствии с пунктом 2 статьи 9 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» плановые проверки в отношении юридического лица проводятся не чаще чем один раз в три года.

Таким образом, плановая проверка в отношении Пустозерского музея была запланирована и реализована в 2019 году, в том числе объектом контроля являлся объект культурного наследия федерального значения «Пустозерское городище». В ходе проведения проверки были выявлены нарушения обязательных требований пункта 11 статьи 47.6 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 73-ФЗ), выразившееся в неисполнении охранного обязательства, утвержденного распоряжением Департамента образования, культуры и спорта Ненецкого автономного округа от 05.12.2016 № 1092-р «Об утверждении охранного обязательства собственника или иного законного владельца объекта культурного наследия регионального значения «Пустозерское городище» (с изменениями от 03.02.2017 № 71-р), в части невыполнения п. 17 обозначенного охранного обязательства, а именно в отсутствии реализованных работ по укреплению прибрежной линии городища, а также по перезахоронению человеческих останков.

Кроме того, в целях контроля за состоянием объекта культурного наследия, за состоянием территории объекта культурного наследия в период с 2015 года по 2019 год ежегодно осуществлялось систематическое наблюдение (мониторинг) в отношении объекта культурного наследия федерального значения «Пустозерское городище».

Также в целях уменьшения количества правонарушений в отношении объектов культурного наследия, совершаемых собственниками (пользователями) объектов культурного наследия по неосторожности, обеспечено в полном объеме размещение сведений об объектах недвижимости и их границах в Едином государственном реестре недвижимости (далее - ЕГРН). ЕГРН является источником сведений об обременениях в отношении объектов недвижимости, являющимися объектами культурного наследия, а также о границах территорий объектов культурного наследия.

В настоящее время в ЕГРН внесено следующее количество сведений об объектах культурного наследия федерального значения (в процентном

соотношении):

об отнесении объекта недвижимости к объектам культурного наследия – 100,0 процентов;

границы территории объектов культурного наследия – 100,0 процентов.

Помимо этого, Департаментом обеспечена доступность сведений об объектах надзора – объектах культурного наследия, а также сведений об обязательных требованиях, установленных нормативными правовыми актами в сфере государственной охраны объектов культурного наследия на официальном сайте Департамента.

Особенностью осуществления федерального государственного надзора на территории Ненецкого автономного округа является удаленность расположения объекта надзора от г. Нарьян-Мара и их труднодоступность. Общее количество объектов культурного наследия, полномочия по федеральному государственному надзору в отношении которых осуществляет Департамент, составляет 1 (один). Фактически надзор сводится не к уменьшению количества правонарушений, совершаемых кругом поднадзорных субъектов, а к уменьшению негативного воздействия их деятельности на объекты культурного наследия. В случае выявления по результатам контрольных мероприятий критических нарушений обязательных требований, влекущих несомненное разрушение и гибель объекта культурного наследия в кратчайшие сроки, следует незамедлительно инициировать проведение внеплановых выездных проверок.

## Раздел II

### Основные цели и задачи профилактической работы

В соответствии с пунктом 1 статьи 33 Федерального закона № 73-ФЗ объекты культурного наследия, выявленные объекты культурного наследия подлежат государственной охране в целях предотвращения их повреждения, разрушения или уничтожения, изменения облика и интерьера (в случае, если интерьер объекта культурного наследия относится к его предмету охраны), нарушения установленного порядка их использования, незаконного перемещения и предотвращения других действий, могущих причинить вред объектам культурного наследия, а также в целях их защиты от неблагоприятного воздействия окружающей среды и от иных негативных воздействий.

Исходя из целей государственной охраны объектов культурного наследия, в качестве цели программы профилактики принято сохранение (неухудшение) показателя результативности контрольно-надзорной деятельности.

Показателями результативности контрольно-надзорной деятельности являются:

1) доля объектов культурного наследия, которым не был причинен вред или не была создана угроза его причинения в результате хозяйственной деятельности проверенных субъектов, определяемая как  $\frac{O_{вп}}{n} \times 100 \%$ , где  $O_{вп}$  - количество объектов культурного наследия, которым не был причинен вред или не была создана угроза его причинения в результате хозяйственной деятельности проверенных субъектов (ед.),  $n$  - общее количество проверенных субъектов (ед.);

2) доля выявленных нарушений обязательных требований законодательства об охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов

Российской Федерации в результате проведения мероприятий по контролю за состоянием объектов культурного наследия определяемая как  $\frac{\text{Онар}}{n} \times 100 \%$ , где Онар - количество выявленных нарушений обязательных требований законодательства об охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации в результате проведения мероприятий по контролю за состоянием объектов культурного наследия (ед.), n-общее количество проведенных мероприятий по контролю за состоянием объектов культурного наследия (ед.).

На 2019 год в целях настоящей программы профилактики показатели результативности контрольно-надзорной деятельности рассчитываются следующим образом:

Овр - количество объектов культурного наследия, которым не был причинен вред или не была создана угроза его причинения в результате хозяйственной деятельности проверенных субъектов (1 объект), n - общее количество проверенных субъектов, полномочия по федеральному государственному надзору в отношении которых осуществляет Департамент (1 мониторинг);

Онар - количество выявленных нарушений обязательных требований законодательства об охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации в результате проведения мероприятий по контролю за состоянием объектов культурного наследия (1 нарушение), n-общее количество проведенных мероприятий по контролю за состоянием объектов культурного наследия, полномочия по федеральному государственному надзору в отношении которых осуществляет Департамент (1 плановая проверка).

Таким образом, текущие значения показателей результативности контрольно- надзорной деятельности в 2019 году равно:

Овр – 100 процентов;

Онар – 100 процентов.

Планируемы значения целевых индикаторов на 2020 – 2022 годы:

Овр – 100 процентов;

Онар – 0 процентов.

Достижение целевых индикаторов на 2020 – 2022 годы будет свидетельствовать об эффективности проводимой профилактической работы.

В качестве дополнительного целевого индикатора, отражающего информированность субъектов в сфере государственной охраны объектов культурного наследия, устанавливается обеспечение доступности сведений об объектах надзора:

1) на официальном сайте Департамента в сети «Интернет» - 100 процентов;

2) в ЕГРН - 100 процентов.

Задачами программы профилактики является:

1) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

2) устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований.

### Раздел III Перечень мероприятий

## 3.1. План-график профилактических мероприятий на 2020 год.

№ п/п	Мероприятие	Периодичность (сроки) проведения	Ожидаемые результаты	Исполнитель
1	Актуализация перечня актов, содержащих обязательные требования (далее - ОТ), соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации федерального значения (за исключением отдельных объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации федерального значения, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации)	не реже 1 раза в год	доступность актуальной и исчерпывающей информации об ОТ	ответственные: за предоставление сведений Сахарова С.М.; за размещение Сядей Л.А.
2.	Актуализация перечня наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований	не реже 1 раза в год	актуальность статистики и описания наиболее часто встречающихся нарушений	ответственные: за предоставление сведений Сахарова С.М.; за размещение Сядей Л.А.
3	Актуализация рекомендаций по соблюдению ОТ в отношении всех нарушений, включенных в перечень наиболее часто встречающихся нарушений ОТ	не реже 1 раза в год	актуальность сведений о мерах по предупреждению наиболее часто встречающихся нарушений ОТ	ответственные: за предоставление сведений Сахарова С.М.; за размещение Сядей Л.А.

4.	Проведение публичных мероприятий (публичные обсуждения, «круглые столы») по вопросам соблюдения ОТ	не реже 1 раза в 3 года	осведомленность подконтрольных субъектов о мерах, необходимых для соблюдения ОТ	Сахарова С.М. Сядей Л.А.
5	Подготовка и распространение информационных материалов об изменении обязательных требований	при изменении обязательных требований	подготовка к соблюдению обязательных требований	ответственные: ответственные: за предоставление сведений Сахарова С.М.; за размещение Сядей Л.А.
6	Рассмотрение обращений по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) и соблюдения ОТ	не позднее 30 рабочих дней с даты регистрации обращения	разъяснение процедур осуществления контроля (надзора) и обязательных требований	Сахарова С.М. Сядей Л.А.
7.	Выдача предостережений о недопустимости нарушения ОТ	по мере поступления информации о готовящихся нарушениях или признаках нарушений ОТ	недопущение нарушений обязательных требований	подготовка мотивированного представления о направлении предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований, составление проекта предостережения – предостережения - должностные лица Департамента, уполномоченные на осуществление государственного надзора,  принятие решения о направлении предостережения и его подписание - руководитель Департамента, в случае его отсутствия - лицо, исполняющее его обязанности
8.	Повышение квалификации должностных лиц, осуществляющих государственный надзор	не реже 1 раза в 3 года	получение новых знаний	Сахарова С.М. Сядей Л.А



9.	<p>Публикация сведений о границах территории объектов культурного наследия и границах зон охраны объектов культурного наследия (далее - сведения о границах): размещение сведений о границах на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;</p> <p>предоставление сведений о границах в филиал ФГБУ «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» по Архангельской области и Ненецкому автономному округу для последующей регистрации обременений и внесении сведений на публичную кадастровую карту</p>	по мере утверждения границ территорий объектов культурного наследия и проектов зон охраны	доступность сведений об объектах надзора для субъектов надзорной деятельности	ответственные: за предоставление сведений Сахарова С.М.; за размещение Сядей Л.А.
10.	<p>Публикация охранных обязательств на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»</p>	по мере утверждения	доступность сведений об объектах надзора для субъектов надзорной деятельности	ответственные: за предоставление сведений Сахарова С.М.; за размещение Сядей Л.А.
11.	<p>Контроль за соблюдением сроков проведения работ по сохранению объектов культурного наследия, предусмотренных охранным обязательством</p>	постоянно по мере выдачи охранных обязательств	предупреждение нарушений ОТ	Сахарова С.М.
12.	<p>Контроль за соблюдением исполнения предписаний об устранении выявленных нарушений</p>	постоянно по мере выдачи предписаний	устранение нарушений ОТ	Сахарова С.М.
13.	<p>Публикация перечня объектов культурного наследия, расположенных на территории Ненецкого автономного округа, на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и его актуализация</p>	<p>перечень в настоящее время размещен, актуализация - по мере принятия объектов культурного наследия на государственную охрану</p>	<p>доступность сведений об объектах надзора для субъектов надзорной деятельности и неопределенного круга лиц</p>	Сядей Л.А.
14.	<p>Установка информационных надписей (обозначений) на объектах культурного наследия</p>	<p>информационные надписи в настоящее время установлены, установка - по мере принятия объектов культурного наследия на государственную охрану</p>	<p>доступность сведений об объектах надзора для субъектов надзорной деятельности и неопределенного круга лиц</p>	ответственный за организацию государственной закупки – Сахарова С.М.

### 3.2. Проект плана профилактических мероприятий на 2021-2022 годы.

№ п/п	Описание основных направлений профилактической работы	Периоды реализации	Исполнитель
1.	Актуализация перечней актов, содержащих обязательные требования, перечней наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований и иных сведений. Обновление сведений об осуществлении государственного контроля (надзора) на официальном сайте Департамента	не реже 1 раза в год	ответственные: за предоставление сведений Сахарова С.М.; за размещение Сядей Л.А.
2.	Подготовка руководств по соблюдению обязательных требований и рекомендаций о проведении организационных и технических мероприятий, необходимых для внедрения и соблюдения обязательных требований	ежегодно	Сахарова С.М.
3.	Подготовка обобщений практики осуществления вида государственного контроля (надзора)	ежегодно	Сахарова С.М.
4.	Повышение квалификации должностных лиц, осуществляющих государственный надзор	не реже 1 раза в 3 года	Сахарова С.М. Сядей Л.А.
5.	Публикация сведений о границах территории объектов культурного наследия и границах зон охраны объектов культурного наследия (далее - сведения о границах): размещение сведений о границах на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»; предоставление сведений о границах в филиал ФГБУ «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» по Архангельской области и Ненецкому автономному округу для последующей регистрации обременений и внесении сведений на публичную кадастровую карту	по мере утверждения границ территорий объектов культурного наследия и проектов зон охраны	ответственные: за предоставление сведений Сахарова С.М.; за размещение Сядей Л.А. А.
6.	Публикация охранных обязательств на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	по мере утверждения	ответственные: за предоставление сведений Сахарова С.М. за размещение Сядей Л.А. А.
7.	Контроль за соблюдением сроков проведения работ по сохранению объектов культурного наследия, предусмотренных охранным обязательством	постоянно по мере выдачи охранных обязательств	Сахарова С.М.
8.	Контроль за соблюдением исполнения предписаний об устранении выявленных нарушений	постоянно по мере выдачи предписаний	Сахарова С.М.
9.	Публикация перечня объектов культурного наследия, расположенных на территории Ненецкого автономного округа, на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и его актуализация	перечень в настоящее время размещен, актуализация - по мере принятия объектов культурного наследия на государственную охрану	Сядей Л.А.
10.	Установка информационных надписей (обозначений) на объектах культурного наследия	информационные надписи в настоящее время установлены, установка - по мере принятия объектов культурного наследия на государственную охрану	ответственный за организацию государственной закупки – Сахарова С.М.

## Раздел IV Механизм реализации

Руководитель программы наделен полномочиями по организации и координированию деятельности исполнительного органа по реализации программы.

Руководителем программы является председатель комитета охраны объектов культурного наследия Департамента.

К обязанностям руководителя программы профилактики относится ежеквартальный мониторинг и контроль выполнения профилактических мероприятий, достижения целей и задач программы, подготовка ежегодных докладов о выполнении программы, подготовка проекта изменений в программу, подготовка проекта программы на следующий год, предоставление всем заинтересованным лицам информации о ходе реализации программы.

Должностные лица Департамента, ответственные за исполнение отдельных мероприятий программы профилактики, определены планом-графиком реализации полномочий программы (раздел 3 программы). Ответственные исполнители неукоснительно соблюдают поручения руководителя программы в сроки и объемах, им установленных.

Перечень должностных лиц комитета охраны объектов культурного наследия Департамента, ответственных за выполнение мероприятий программы:

ФИО	Должность	Телефон	E-mail
Сахарова Светлана Михайловна	председатель комитета охраны объектов культурного наследия Департамента	(81853) 2-15-60	ssakharova@adm-nao.ru
Сядей Любовь Альбертовна	ведущий консультант комитета охраны объектов культурного наследия Департамента	(81853) 2-15-60	lsyadey@adm-nao.ru

## Раздел V Оценка эффективности

Особенностью надзора в сфере государственной охраны объектов культурного наследия является то, что реализация в полном объеме программы профилактики в краткосрочной перспективе не приведет к фактическому уменьшению количеств правонарушений в данной сфере. Возможно, произойдет изменение формы вины при квалификации административных правонарушений с неосторожности на умысел.

Это связано, в первую очередь, с тем, что плановые проверки в отношении одного и того же субъекта надзорной деятельности проводятся с меньшей периодичностью (один раз в три года).

При этом проведение внеплановых проверок, как правило, изначально связано с установленным в ходе мероприятия по контролю без взаимодействия с проверяемым лицом фактом причинения вреда или угрозы причинения вреда объектам культурного наследия, возникшими в результате нарушений обязательных требований законодательства об объектах культурного наследия.

Оценка эффективности программы осуществляется путем расчета

коэффициента, определяемого как отношение показателя результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности в отчетном периоде к результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности в предыдущем периоде.

Если значение коэффициента равно или больше 1, то программа является эффективной; если меньше, то неэффективной и требует внесения изменений в программу профилактики на следующий период.

При оценке эффективности также учитывается своевременность, полнота и результативность выполнения плана-графика профилактических мероприятий.

---