



Департамент образования, культуры и спорта
Ненецкого автономного округа

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 19 декабря 2019 г. № 1022-р
г. Нарьян-Мар

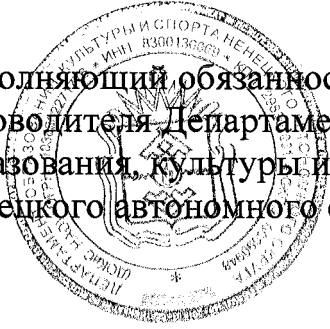
**Об утверждении программы профилактики нарушений
обязательных требований при осуществлении
регионального государственного надзора за состоянием,
содержанием, сохранением, использованием,
популяризацией и государственной охраной
объектов культурного наследия регионального
значения, объектов культурного наследия
местного (муниципального) значения, выявленных
объектов культурного наследия на 2020 год**

Во исполнение пункта 5 раздела II постановления Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами», а также в целях выполнения целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.01.2017 № 147-р и «Дорожной карты» по внедрению целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации», утвержденной распоряжением Департамента финансов и экономики Ненецкого автономного округа от 27.02.2017 № 29:

1. Утвердить программу профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия на 2020 год согласно Приложению.

2. Настоящее распоряжение вступает в силу со дня его подписания.

Исполняющий обязанности
руководителя Департамента
образования, культуры и спорта
Ненецкого автономного округа



A handwritten signature in black ink, appearing to be 'Л.А. Храпова', written in a cursive style.

Л.А. Храпова

Приложение
к распоряжению Департамента
образования, культуры и спорта
Ненецкого автономного округа
от 19.12.2019 № 1002-р
«Об утверждении программы
профилактики нарушений обязательных
требований при осуществлении
регионального государственного надзора
за состоянием, содержанием,
сохранением, использованием,
популяризацией и государственной
охраной объектов культурного наследия
регионального значения,
объектов культурного наследия
местного (муниципального) значения,
выявленных объектов культурного
наследия на 2020 год»

**Программа профилактики нарушений обязательных
требований при осуществлении регионального
государственного надзора за состоянием,
содержанием, сохранением, использованием,
популяризацией и государственной охраной
объектов культурного наследия регионального
значения, объектов культурного наследия
местного (муниципального) значения,
выявленных объектов культурного наследия
на 2020 год**

Раздел I

Анализ текущего состояния

Департамент образования, культуры и спорта Ненецкого автономного округа (далее – Департамент) является исполнительным органом государственной власти уполномоченным на осуществление регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия (далее - региональный государственный надзор).

Анализ правоприменительной практики уполномоченного органа за 2017 - 2019 годы показал, что самыми распространенными нарушениями являются нарушения обязательных требований, установленных статьями 27, 35.1, 36 и 47.6 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного

наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».

Основные виды нарушений:

нарушение требований по установке информационных надписей, содержащих информацию об объектах культурного наследия;

нарушение требований по распространению наружной рекламы на объектах культурного наследия;

нарушение требований, установленных охранными обязательствами собственника или иного законного владельца объекта культурного наследия, включенного во единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации;

нарушение режима использования земель в границах территорий объектов культурного наследия либо несоблюдение ограничений, установленных в границах зон охраны объектов культурного наследия.

Субъектами правонарушений в сфере государственной охраны объектов культурного наследия являются не только собственники (пользователи) объектов культурного наследия (юридические и физические лица), но и подрядные строительные организации и индивидуальные предприниматели.

Кроме того, круг поднадзорных субъектов достаточно широк в силу того, что право собственности на объекты культурного наследия может переходить от одного субъекта к другому, а подрядные строительные организации и индивидуальные предприниматели, не имеющие соответствующих лицензий на осуществление деятельности по сохранению объектов культурного наследия, определяются на основании конкурсных процедур (в случаях, установленных действующим законодательством) либо по усмотрению собственника (пользователя) объекта культурного наследия.

Основными проблемами подконтрольной среды в Ненецком автономном округе являются:

ухудшающееся физическое состояние, находящихся под охраной государства памятников истории и культуры, в связи разрушающими природными воздействиями (факторами естественного происхождения), проявлениями негативных экологических процессов (факторами техногенного и антропогенного происхождения);

труднодоступность объектов культурного наследия (болотистая местность, отсутствие автомобильного сообщения в округе, в том числе между населенными пунктами);

недостаточная финансовая возможность собственников объектов культурного наследия для проведения реставрационных работ объектов культурного наследия;

отсутствие собственников объектов культурного наследия.

Пути решения проблем:

повышение эффективности профилактических мероприятий направленных на разъяснение целей сохранения и популяризации, возможностей использования и условий содержания объектов культурного наследия;

разъяснения обязательных требований содержания и использования объектов культурного наследия;

ежегодное участие в совместном с собственником осмотре (мониторинге) объектов культурного наследия, в целях своевременного пресечения нарушений содержания и сохранения объектов культурного наследия в процессе современного использования без проведения контрольных (надзорных) мероприятий.

К наиболее значимому риску угрозы причинения, либо причинения вреда объектам культурного наследия можно отнести уязвимость исторических построек, особенно деревянного зодчества перед техногенными и природными катаклизмами (пожароопасность, поражение грибком, ветхость, наводнения).

В целях уменьшения количества правонарушений в отношении объектов культурного наследия, совершаемых собственниками (пользователями) объектов культурного наследия по неосторожности, обеспечено размещение сведений об объектах недвижимости и их границах в Едином государственном реестре недвижимости (далее - ЕГРН). ЕГРН является источником сведений об обременениях в отношении объектов недвижимости, являющимися объектами культурного наследия, а также о границах территорий объектов культурного наследия.

В настоящее время в ЕГРН внесено следующее количество сведений об объектах культурного наследия регионального значения (в процентном соотношении):

об отнесении объекта недвижимости к объектам культурного наследия – 27,3 процентов;

границы территории объектов культурного наследия – 54,5 процентов.

В связи с тем, что круг поднадзорных субъектов не является закрытым, Департаменту необходимо обеспечить доступность сведений об объектах надзора – объектах культурного наследия, а также сведений об обязательных требованиях, установленных нормативными правовыми актами в сфере государственной охраны объектов культурного наследия.

К сведениям об объектах надзора в целях настоящей программы профилактики нарушений обязательных требований (далее – программа профилактики) относятся:

перечень объектов культурного наследия, расположенных на территории Ненецкого автономного округа;

перечень выявленных объектов культурного наследия, расположенных на территории Ненецкого автономного округа;

сведения о границах территории объектов культурного наследия;

сведения о границах зон охраны объектов культурного наследия;

сведения о предмете охраны объектов культурного наследия;

сведения об утвержденных охранных обязательствах собственника или иного законного владельца объекта культурного наследия.

В настоящее время на странице комитета охраны объектов культурного наследия на официальном сайте Департамента в информационно-коммуникационной сети «Интернет» 100 процентное размещение сведений обеспечено в отношении следующих сведений:

сведения о границах территории объектов культурного наследия;

сведения о границах зон охраны объектов культурного наследия;

сведения об утвержденных охранных обязательствах собственника или иного законного владельца объекта культурного наследия.

В 2020 – 2022 годах планируется обеспечение 100 процентной доступности в отношении остальных сведений об объектах надзора.

Особенностью осуществления регионального государственного надзора на территории Ненецкого автономного округа является удаленность расположения объекта надзора от г. Нарьян-Мара и их труднодоступность. По этой причине

основной объем проверок составляют плановые проверки юридических лиц, которые осуществляются с периодичностью не чаще одного раза в три года (пункт 3 статьи 9 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»).

Общее количество объектов культурного наследия, полномочия по региональному государственному надзору в отношении которых осуществляет Департамент, составляет 33. Фактически надзор сводится не к уменьшению количества правонарушений, совершаемых кругом поднадзорных субъектов, а к уменьшению негативного воздействия их деятельности на объекты культурного наследия. В случае выявления по результатам контрольных мероприятий критических нарушений обязательных требований, влекущих несомненное разрушение и гибель объекта культурного наследия в кратчайшие сроки, следует незамедлительно инициировать проведение внеплановых выездных проверок.

Раздел II

Основные цели и задачи профилактической работы

В соответствии с пунктом 1 статьи 33 Федерального закона № 73-ФЗ объекты культурного наследия, выявленные объекты культурного наследия подлежат государственной охране в целях предотвращения их повреждения, разрушения или уничтожения, изменения облика и интерьера (в случае, если интерьер объекта культурного наследия относится к его предмету охраны), нарушения установленного порядка их использования, незаконного перемещения и предотвращения других действий, могущих причинить вред объектам культурного наследия, а также в целях их защиты от неблагоприятного воздействия окружающей среды и от иных негативных воздействий.

Исходя из целей государственной охраны объектов культурного наследия, в качестве цели программы профилактики принято сохранение (неухудшение) показателя результативности контрольно-надзорной деятельности.

Показателями результативности контрольно-надзорной деятельности являются:

1) доля объектов культурного наследия, которым не был причинен вред или не была создана угроза его причинения в результате хозяйственной деятельности проверенных субъектов, определяемая как $\frac{O_{вр}}{n} \times 100 \%$, где $O_{вр}$ - количество объектов культурного наследия, которым не был причинен вред или не была создана угроза его причинения в результате хозяйственной деятельности проверенных субъектов (ед.), n - общее количество проверенных субъектов (ед.);

2) доля выявленных нарушений обязательных требований законодательства об охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации в результате проведения мероприятий по контролю за состоянием объектов культурного наследия определяемая как $\frac{O_{нар}}{n} \times 100 \%$, где $O_{нар}$ - количество выявленных нарушений обязательных требований законодательства об охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации в результате проведения мероприятий

по контролю за состоянием объектов культурного наследия (ед.), n-общее количество проведенных мероприятий по контролю за состоянием объектов культурного наследия (ед.).

На 2019 год в целях настоящей программы профилактики показатели результативности контрольно-надзорной деятельности рассчитываются следующим образом:

Овр - количество обследованных объектов культурного наследия, которым не был причинен вред или не была создана угроза его причинения в результате хозяйственной деятельности проверенных субъектов (5 объектов), n - общее количество проверенных субъектов, полномочия по региональному государственному надзору в отношении которых осуществляет Департамент (5 объектов в рамках 2 плановых проверок и 1 внеплановой);

Онар - количество выявленных нарушений обязательных требований законодательства об охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации в результате проведения мероприятий по контролю за состоянием объектов культурного наследия (3 нарушения), n-общее количество проведенных мероприятий по контролю за состоянием объектов культурного наследия, полномочия по федеральному государственному надзору в отношении которых осуществляет Департамент (5 проверок).

Таким образом, текущие значения показателей результативности контрольно- надзорной деятельности в 2019 году равно:

Овр – 100,0 процентов;

Онар – 60,0 процентов.

Планируемы значения целевых индикаторов на 2020 – 2022 годы:

Овр – 100,0 процентов;

Онар – 50,0 процентов.

Достижение целевых индикаторов на 2020 – 2022 годы будет свидетельствовать об эффективности проводимой профилактической работы.

В качестве дополнительного целевого индикатора, отражающего информированность субъектов в сфере государственной охраны объектов культурного наследия, устанавливается обеспечение доступности сведений об объектах надзора:

1) на официальном сайте Департамента в сети «Интернет» - 100 процентов;

2) в ЕГРН - 100 процентов.

Задачами программы профилактики является:

1) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

2) устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований.

Раздел III

Перечень мероприятий

3.1. План-график профилактических мероприятий на 2020 год.

№ п/п	Мероприятие	Периодичность (сроки) проведения	Ожидаемые результаты	Исполнитель
1	Актуализация перечня актов, содержащих обязательные требования (далее - ОТ), соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении регионального государственного надзора	не реже 1 раза в год	доступность актуальной и исчерпывающей информации об ОТ	ответственные: за предоставление сведений Сахарова С.М.; за размещение Сядей Л.А.
2.	Актуализация перечня наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований	не реже 1 раза в год	актуальность статистики и описания наиболее часто встречающихся нарушений	ответственные: за предоставление сведений Сахарова С.М.; за размещение Сядей Л.А.
3	Актуализация рекомендаций по соблюдению ОТ в отношении всех нарушений, включенных в перечень наиболее часто встречающихся нарушений ОТ	не реже 1 раза в год	актуальность сведений о мерах по предупреждению наиболее часто встречающихся нарушений ОТ	ответственные: за предоставление сведений Сахарова С.М.; за размещение Сядей Л.А.
4.	Проведение публичных мероприятий (публичные обсуждения, «круглые столы») по вопросам соблюдения ОТ	не реже 1 раза в 3 года	осведомленность подконтрольных субъектов о мерах, необходимых для соблюдения ОТ	Сахарова С.М. Сядей Л.А.
5	Подготовка и распространение информационных материалов об изменении обязательных требований	при изменении обязательных требований	подготовка к соблюдению обязательных требований	ответственные: за предоставление сведений Сахарова С.М.; за размещение Сядей Л.А.
6	Рассмотрение обращений по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) и соблюдения ОТ	не позднее 30 рабочих дней с даты регистрации обращения	разъяснение процедур осуществления контроля (надзора) и обязательных требований	Сахарова С.М. Сядей Л.А.
7.	Выдача предостережений о недопустимости нарушения ОТ	по мере поступления информации о готовящихся нарушениях или признаках нарушений ОТ	недопущение нарушений обязательных требований	подготовка мотивированного представления о направлении предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований, составление проекта предостережения –

				<p>предостережения - должностные лица Департамента, уполномоченные на осуществление государственного надзора,</p> <p>принятие решения о направлении предостережения и его подписание - руководитель Департамента, в случае его отсутствия - лицо, исполняющее его обязанности</p>
8.	Повышение квалификации должностных лиц, осуществляющих государственный надзор	не реже 1 раза в 3 года	получение новых знаний	Сахарова С.М. Сядей Л.А
9.	<p>Публикация сведений о границах территории объектов культурного наследия и границах зон охраны объектов культурного наследия (далее - сведения о границах): размещение сведений о границах на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;</p> <p>предоставление сведений о границах в филиал ФГБУ «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» по Архангельской области и Ненецкому автономному округу для последующей регистрации обременений и внесении сведений на публичную кадастровую карту</p>	по мере утверждения границ территорий объектов культурного наследия и проектов зон охраны	доступность сведений об объектах надзора для субъектов надзорной деятельности	ответственные: за предоставление сведений Сахарова С.М.; за размещение Сядей Л.А.
10.	Публикация охранных обязательств на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	по мере утверждения	доступность сведений об объектах надзора для субъектов надзорной деятельности	ответственные: за предоставление сведений Сахарова С.М.; за размещение Сядей Л.А.
11.	Контроль за соблюдением сроков проведения работ по сохранению объектов культурного наследия, предусмотренных охранным обязательством	постоянно по мере выдачи охранных обязательств	предупреждение нарушений ОТ	Сахарова С.М.
12.	Контроль за соблюдением исполнения предписаний об устранении выявленных нарушений	постоянно по мере выдачи предписаний	устранение нарушений ОТ	Сахарова С.М.

13.	Публикация перечня объектов культурного наследия, расположенных на территории Ненецкого автономного округа, на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и его актуализация	перечень в настоящее время размещен, актуализация - по мере принятия объектов культурного наследия на государственную охрану	доступность сведений об объектах надзора для субъектов надзорной деятельности и неопределенного круга лиц	Сядей Л.А.
14.	Установка информационных надписей (обозначений) на объектах культурного наследия	информационные надписи в настоящее время установлены, установка - по мере принятия объектов культурного наследия на государственную охрану	доступность сведений об объектах надзора для субъектов надзорной деятельности и неопределенного круга лиц	ответственный за организацию государственной закупки – Сахарова С.М.

3.2. Проект плана профилактических мероприятий на 2021-2022 годы.

№ п/п	Описание основных направлений профилактической работы	Периоды реализации	Исполнитель
1.	Актуализация перечней актов, содержащих обязательные требования, перечней наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований и иных сведений. Обновление сведений об осуществлении государственного регионального надзора на официальном сайте Департамента	не реже 1 раза в год	ответственные: за предоставление сведений Сахарова С.М.; за размещение Сядей Л.А.
2.	Подготовка руководств по соблюдению обязательных требований и рекомендаций о проведении организационных и технических мероприятий, необходимых для внедрения и соблюдения обязательных требований	ежегодно	Сахарова С.М.
3.	Подготовка обобщений практики осуществления регионального государственного надзора	ежегодно	Сахарова С.М.
4.	Повышение квалификации должностных лиц, осуществляющих государственный надзор	не реже 1 раза в 3 года	Сахарова С.М. Сядей Л.А.
5.	Публикация сведений о границах территории объектов культурного наследия и границах зон охраны объектов культурного наследия (далее - сведения о границах): размещение сведений о границах на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»; предоставление сведений о границах в филиал ФГБУ «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» по Архангельской области и Ненецкому автономному округу для последующей регистрации обременений и внесении сведений на публичную кадастровую карту	по мере утверждения границ территорий объектов культурного наследия и проектов зон охраны	ответственные: за предоставление сведений Сахарова С.М.; за размещение Сядей Л.А. А.

6.	Публикация охранных обязательств на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	по мере утверждения	ответственные: за предоставление сведений Сахарова С.М. за размещение Сядей Л.А. А.
7.	Контроль за соблюдением сроков проведения работ по сохранению объектов культурного наследия, предусмотренных охранным обязательством	постоянно по мере выдачи охранных обязательств	Сахарова С.М.
8.	Контроль за соблюдением исполнения предписаний об устранении выявленных нарушений	постоянно по мере выдачи предписаний	Сахарова С.М.
9.	Публикация перечня объектов культурного наследия, расположенных на территории Ненецкого автономного округа, на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и его актуализация	перечень в настоящее время размещен, актуализация - по мере принятия объектов культурного наследия на государственную охрану	Сядей Л.А.
10.	Установка информационных надписей (обозначений) на объектах культурного наследия	информационные надписи в настоящее время установлены, установка - по мере принятия объектов культурного наследия на государственную охрану	ответственный за организацию государственной закупки – Сахарова С.М.

Раздел IV Механизм реализации

Руководитель программы наделен полномочиями по организации и координированию деятельности исполнительного органа по реализации программы.

Руководителем программы является председатель комитета охраны объектов культурного наследия Департамента.

К обязанностям руководителя программы профилактики относится ежеквартальный мониторинг и контроль выполнения профилактических мероприятий, достижения целей и задач программы, подготовка ежегодных докладов о выполнении программы, подготовка проекта изменений в программу, подготовка проекта программы на следующий год, предоставление всем заинтересованным лицам информации о ходе реализации программы.

Должностные лица Департамента, ответственные за исполнение отдельных мероприятий программы профилактики, определены планом-графиком реализации полномочий программы (раздел 3 программы). Ответственные исполнители неукоснительно соблюдают поручения руководителя программы в сроки и объемах, им установленных.

Перечень должностных лиц комитета охраны объектов культурного наследия Департамента, ответственных за выполнение мероприятий программы:

ФИО	Должность	Телефон	E-mail
Сахарова Светлана Михайловна	председатель комитета охраны объектов культурного наследия Департамента	(81853) 2-15-60	ssakharova@adm-nao.ru

Сядей Любовь Альбертовна	ведущий консультант комитета охраны объектов культурного наследия Департамента	(81853) 2-15-60	lsyadey@adm-nao.ru
-----------------------------	--	-----------------	--------------------

Раздел V

Оценка эффективности

Особенностью надзора в сфере государственной охраны объектов культурного наследия является то, что реализация в полном объеме программы профилактики в краткосрочной перспективе не приведет к фактическому уменьшению количеств правонарушений в данной сфере. Возможно, произойдет изменение формы вины при квалификации административных правонарушений с неосторожности на умысел.

Это связано, в первую очередь, с тем, что плановые проверки в отношении одного и того же субъекта надзорной деятельности проводятся с меньшей периодичностью (один раз в три года).

При этом проведение внеплановых проверок, как правило, изначально связано с установленным в ходе мероприятия по контролю без взаимодействия с проверяемым лицом фактом причинения вреда или угрозы причинения вреда объектам культурного наследия, возникшими в результате нарушений обязательных требований законодательства об объектах культурного наследия.

Оценка эффективности программы осуществляется путем расчета коэффициента, определяемого как отношение показателя результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности в отчетном периоде к результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности в предыдущем периоде.

Если значение коэффициента равно или больше 1, то программа является эффективной; если меньше, то неэффективной и требует внесения изменений в программу профилактики на следующий период.

При оценке эффективности также учитывается своевременность, полнота и результативность выполнения плана-графика профилактических мероприятий.