



**Департамент внутреннего контроля и надзора  
Ненецкого автономного округа**

**РАСПОРЯЖЕНИЕ**

от 29 декабря 2023 г. № 494  
г. Нарьян-Мар

**Об утверждении доклада  
о правоприменительной практике по осуществлению  
регионального государственного контроля (надзора)  
в области обращения с животными на территории  
Ненецкого автономного округа за 2023 год**

В соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и пунктом 31 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными на территории Ненецкого автономного округа и признании утратившими силу отдельных постановлений Администрации Ненецкого автономного округа и отдельных положений постановлений Администрации Ненецкого автономного округа»:

1. Утвердить доклад о правоприменительной практике по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на территории Ненецкого автономного округа за 2023 год согласно Приложению.

2. Настоящее распоряжение вступает в силу со дня его подписания.

Исполняющий обязанности  
руководителя Департамента  
внутреннего контроля и надзора  
Ненецкого автономного округа



Т.И. Сергеева

Приложение  
к распоряжению Департамента  
внутреннего контроля и надзора  
Ненецкого автономного округа от  
29.12.2023 № 494 «Об утверждении  
доклада о правоприменительной  
практике по осуществлению  
регионального государственного  
контроля (надзора) в области обращения  
с животными на территории Ненецкого  
автономного округа за 2023 год»

**Доклад о правоприменительной практике  
по осуществлению регионального государственного  
контроля (надзора) в области обращения с животными  
на территории Ненецкого автономного округа за 2023 год**

В соответствии с Положением о Департаменте внутреннего контроля и надзора Ненецкого автономного округа, утвержденном постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 12.03.2020 № 45-п (далее – Департамент) Департамент является исполнительным органом Ненецкого автономного округа, осуществляющим функции по нормативному правовому регулированию и реализации государственной политики в сфере осуществления полномочий в области обращения с животными, в том числе регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на территории Ненецкого автономного округа.

Регулирование отношений в области обращения с животными в целях защиты животных, а также нравственности, соблюдения принципов гуманности, обеспечения безопасности и иных прав и законных интересов граждан при обращении с животными на территории Российской Федерации осуществляется Федеральным законом Российской Федерации от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 27.12.2018 № 498-ФЗ), Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – постановление Правительства от 10.03.2022 № 336).

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 19 Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ государственный контроль (надзор) в области обращения с животным осуществляется посредством регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными, осуществляемого уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии

с положениями, утверждаемыми высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Целью регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными является предупреждение, выявление и пресечение нарушений законодательства в области обращения с животными.

В соответствии с пунктом 2 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными на территории Ненецкого автономного округа, утвержденным постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 09.11.2021 № 272-п (далее – Положение о региональном государственном контроле) предметом регионального государственного контроля (надзора) является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами (далее - контролируемые лица) обязательных требований в области обращения с животными, установленных Федеральным законом от 27.12.2018 № 498-ФЗ, при содержании и использовании животных, ином обращении с животными без владельцев, при осуществлении деятельности приютов для животных, в том числе соблюдение норм содержания животных в них, за исключением соблюдения обязательных требований, при содержании и использовании диких животных, содержащихся или используемых в условиях неволи, при содержании и использовании животных в культурно-зрелищных целях; лицензионных требований при осуществлении деятельности по содержанию и использованию животных в зоопарках, зоосадах, цирках, зоотеатрах, дельфинариях и океанариумах; обязательных требований в области обращения со служебными животными.

Согласно Положению о региональном государственном контроле объектами регионального государственного контроля (надзора) являются:

деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц по обращению с животными, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

здания, помещения, сооружения, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства и другие объекты, которыми контролируемые лица владеют и (или) пользуются в процессе обращения с животными, и к которым предъявляются обязательные требования.

Региональная нормативная правовая база, регулирующая осуществление деятельности и контроля (надзора) в области обращения с животными представлена:

законом Ненецкого автономного округа от 19.02.2020 № 158-оз «О полномочиях органов государственной власти Ненецкого автономного округа в области обращения с животными»;

Порядком осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Ненецкого автономного округа, утвержденным постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 24.12.2019 № 333-п;

Порядком организации деятельности приютов для животных без владельцев и норм содержания животных в них на территории НАО, утвержденным постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 02.11.2020 № 281-п;

Положением о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными на территории Ненецкого автономного округа,

утвержденным постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 09.11.2021 № 272-п;

Порядком предотвращения причинения животными без владельцев вреда жизни или здоровью граждан на территории Ненецкого автономного округа, утвержденным постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 03.04.2023 № 104-п;

Дополнительными требованиями к содержанию домашних животных, в том числе к их выгулу, на территории Ненецкого автономного округа, утвержденными постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 27.06.2023 № 189-п.

В подавляющем большинстве животные, находящиеся на улицах города и округа в свободном неконтролируемом состоянии, имеют хозяев и выпущены на «самовыгул».

Животных, отловленных и помещенных в приют, находят и забирают владельцы, либо установленный владелец отказывается от них, чтобы не оплачивать их передержку. Иногда, животных приносят сами владельцы и отказываются от дальнейшего их содержания.

С начала 2023 года отловлено 301 животное, передано владельцам 252 животных (из них новым владельцам – 202, возвращено прежним владельцам – 50), проведено эвтаназий – 19, в приюте на 31.12.2023 г. содержится 88 животных.

Анализ правоприменительной практики за 2022-2023 года показал наиболее распространенные нарушения в области обращения с животными:

- несоблюдение выгула домашних животных (вне разрешенных мест, нахождение животного в подъездах многоквартирных домов, свободный неконтролируемый выгул) без причинения угрозы и вреда здоровью человека и животным;

- с причинением угрозы и вреда здоровью человека и животным (покусы людей, других животных).

Департамент в отношении владельцев животных, нарушающих требования в области обращения с животными, принимает меры, предусмотренные действующим законодательством.

С июня 2023 года Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – КоАП) был дополнен статьями (8.52 – 8.54), предусматривающими административную ответственность за несоблюдение требований к содержанию животных, в том числе за причинение вреда жизни и здоровью граждан домашними животными.

Предусмотрены наказания:

- за жестокое обращение с животными;

- за несоблюдение требований к осуществлению деятельности по обращению с животными владельцами приютов для животных, а также по обращению с животными без владельцев;

- за несоблюдение требований к использованию животных в культурно-зрелищных целях;

- за нарушения законодательства, повлекшее причинение вреда жизни или здоровью граждан либо имуществу.

Дело об административном правонарушении, выражающемся в несоблюдении обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), муниципального контроля, может быть

возбуждено только после проведения контрольного (надзорного) мероприятия во взаимодействии с контролируемым лицом.

Постановлением Правительства от 10.03.2022 № 336 ограничиваются основания для проведения контрольных (надзорных) мероприятий.

Плановые проверки осуществляются только в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска, опасным производственным объектам II класса опасности, гидротехническим сооружениям II класса.

Внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия осуществляются исключительно при условии согласования их с органами прокуратуры:

- при непосредственной угрозе причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан;

- по фактам причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан.

Основным источником поступления информации о нарушении обязательных требований в области обращения с животными являются материалы проверки полиции.

Всего за 2023 год зафиксировано 77 случаев нарушений обязательных требований: 41 случаев в г. Нарьян-Мар и пос. Искателей; 14 случаев в сельских населенных пунктах (п. Харута – 3 случая, с. Ома – 3 случая, п. Каратайка – 2 случая, п. Индига, п. Выучейский, п. Амдерма, п. Бугрино, с. Несь, д. Устье – по 1 случаю).

С учетом действующих ограничительных норм, в 2023 году проводились профилактические мероприятия с учетом разработанной и утвержденной Департаментом программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемых законом ценностям на 2023 год. Основным профилактическим мероприятием является – выдача предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований в области обращения с животными. В 2023 году выдано 55 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в области обращения с животными.

В 22 случаях меры не удалось принять из-за отсутствия оснований (случай инцидента с собакой был, есть заявление пострадавшего, а собаку и/или её владельца установить не удалось).

В 2023 году было рассмотрено 9 обращений граждан в области обращения с животными, требования граждан были удовлетворены.

Действия (бездействия) должностных лиц Департамента, в рассматриваемом периоде, в досудебном и судебном порядке не обжаловались.

В соответствии с изменением федерального законодательства в окружной закон «О полномочиях органов государственной власти НАО в области обращения с животными» были внесены изменения, которыми Администрация Ненецкого автономного округа наделена:

- полномочием по установлению порядка предотвращения причинения животными без владельца вреда жизни или здоровью граждан в соответствии с утвержденными Правительством РФ методическими указаниями;

- правом устанавливать дополнительные требования к содержанию домашних животных, в том числе к их выгулу.

Постановлением Администрации НАО от 03.04.2023 № 104-п был утвержден Порядок предотвращения причинения вреда жизни и здоровью граждан на территории НАО. Порядком определены:

- факты причинения животными без владельцев вреда жизни или здоровью граждан, случаи, при которых животные без владельцев представляют угрозу причинения вреда жизни или здоровью граждан либо способствуют ее возникновению;

- определены органы и организации, ответственные за создание условий для снижения риска причинения животными без владельцев вреда жизни или здоровью граждан, меры по снижению риска причинения животными без владельцев вреда жизни или здоровью граждан.

Постановлением Администрации НАО от 27.06.2023 № 189-п утверждены Дополнительные требования к содержанию домашних животных, в том числе к их выгулу, на территории Ненецкого автономного округа. Дополнительные требования приняты в целях обеспечения безопасности граждан и животных, сохранности имущества физических и юридических лиц, обеспечения надлежащего ухода за домашними животными и недопущения жестокого обращения с ними, соблюдения ветеринарных и санитарно-эпидемиологических норм и правил.

Федеральным законом от 27.07.2023 № 377-ФЗ в Федеральный закон от 27.12.2018 № 498-ФЗ внесены изменения: законодательной власти субъектов Российской Федерации предоставлено право устанавливать порядок осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев и определению перечня мероприятий при осуществлении такой деятельности на территории субъекта РФ. 5 декабря 2023 года в окружной закон «О полномочиях государственной власти НАО в области обращения с животными» внесены изменения, Собрание депутатов НАО наделено правом окружным законом устанавливать порядок осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев и определения перечня мероприятий при осуществлении такой деятельности.

Департамент намерен начать разработку проекта закона о порядке осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев и определению перечня мероприятий при осуществлении такой деятельности на территории Ненецкого автономного округа.

В целях профилактики нарушений законодательства в области обращения с животными напоминаем о:

- необходимости соблюдения общих требований к содержанию животных;
  - необходимости соблюдения прав и законных интересов лиц, проживающих в многоквартирном доме, в помещениях которых содержатся домашние животные;
  - осуществлении выгула домашних животных с соблюдением условий обязательного обеспечения безопасности граждан, животных, сохранности имущества физических и юридических лиц;
  - необходимости исключения возможности свободного, неконтролируемого передвижения животного вне мест, разрешенных решением органа местного самоуправления для выгула животных;
  - необходимости уборки продуктов жизнедеятельности животного в местах и на территориях общего пользования;
  - необходимости соблюдения выгула животного в местах, разрешенных решением органов местного самоуправления для выгула животных.
-