



**Департамент внутреннего контроля и надзора  
Ненецкого автономного округа**

**РАСПОРЯЖЕНИЕ**

от « \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2022 года № \_\_\_\_  
г. Нарьян-Мар

Об утверждении  
программы профилактики  
рисков причинения вреда (ущерба)  
охраняемым законом ценностям при осуществлении  
регионального государственного строительного надзора  
на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов

В соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного строительного надзора на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов (далее – Программа профилактики) согласно Приложению.

2. Контроль за исполнением настоящего распоряжения оставляю за собой.

Руководитель Департамента

Н.С. Грязных

Приложение к распоряжению ДВКН  
НАО от \_\_\_\_.12.2022 № \_\_\_\_ «Об  
утверждении программы  
профилактики рисков причинения  
вреда (ущерба) охраняемым законом  
ценностям при осуществлении  
регионального государственного  
строительного надзора на 2023 год»

**Программа профилактики рисков  
причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям  
на 2022 год при осуществлении регионального государственного  
строительного надзора**

**Общие положения**

Настоящая Программа предусматривает комплекс мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований при осуществлении регионального государственного строительного надзора на территории Ненецкого автономного округа, разработана в соответствии:

- со ст. 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации (далее – Закон № 248-ФЗ);

- с Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

Региональный государственный строительный надзор осуществляется Департаментом внутреннего контроля и надзора Ненецкого автономного округа (далее – Департамент, ДВКН НАО).

**Раздел I. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики**

На территории Ненецкого автономного округа осуществляется региональный государственный строительный надзор при строительстве объектов капитального строительства, указанных в части 1 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Предметом государственного строительного надзора в отношении объектов капитального строительства, указанных в части 1 статьи 54 Градостроительного кодекса РФ, является проверка:

1) соответствия выполняемых работ и применяемых строительных материалов и изделий в процессе строительства, реконструкции объекта капитального строительства, а также результатов таких работ требованиям утвержденной в соответствии с частями 15, 15.2 и 15.3 статьи 48

Градостроительного кодекса Российской Федерации проектной документации (в том числе с учетом изменений, внесенных в рабочую документацию и являющихся в соответствии с частью 1.3 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации частью такой проектной документации) и(или) информационной модели (в случае, если формирование и ведение информационной модели являются обязательными);

2) требования наличия разрешения на строительство;

3) требований, установленных частями 2 и 3.1 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации;

4) требований, установленных частью 4 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации к обеспечению консервации объекта капитального строительства;

5) требований к порядку осуществления строительного контроля, установленных Градостроительным кодексом Российской Федерации, иными нормативными правовыми актами.

В случаях, предусмотренных частью 2 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации, предмет регионального государственного строительного надзора установлен в части 4 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Региональный государственный строительный надзор осуществляется посредством проведения контрольных (надзорных) мероприятий по основаниям, предусмотренным пунктами 1, 3-6 части 1 статьи 57 Закона № 248-ФЗ в соответствии с программой проверок.

Оценка соответствия объектов капитального строительства проводится в виде выездных проверок на основании утвержденных программ проведения проверок, а также по извещениям от застройщика (технического заказчика) об окончании строительства в соответствии с частью 16 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

При осуществлении регионального государственного строительного надзора плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

Контролируемыми лицами при проведении надзорных мероприятий являются участники строительного процесса: застройщики, технические заказчики, лица, осуществляющие строительство, строительный контроль на объектах капитального строительства (далее – контролируемые лица).

Перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении государственного строительного надзора в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации (далее – обязательные требования), размещен на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <https://dvkn.adm-nao.ru/> (далее – официальный сайт Департамента).

В течение 2022 года на территории автономного округа ДВКН НАО осуществлялся региональный государственный строительный надзор при строительстве и реконструкции 134 объектов.

По результатам проведенных контрольных (надзорных) мероприятий в 2022 году:

- проведено 209 проверок;
- выдано 33 предписаний об устранении выявленных нарушений;
- возбуждено 4 дела об административных правонарушениях;
- рассмотрено 2 административных дела;
- вынесены 2 постановления о привлечении к административной ответственности (по ч. 5 ст. 9.5 КоАП РФ - 1 постановление, по ч. 6 ст. 19.5 КоАП РФ – 1 постановление).

За период с 01 января по 10 сентября 2021 года выдано 31 заключение о соответствии построенных и реконструированных объектов требованиям проектной документации.

Департаментом реализованы следующие мероприятия:

- на официальном сайте Департамента размещен перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, проверка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), а также тексты соответствующих нормативных правовых актов;
- выполнено обобщение правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, по результатам которого подготовлены и размещены на официальном сайте Департамента результаты обобщения правоприменительной практики Департамента;
- проведены публичные обсуждения, посвященные теме изменения обязательных требований, совершенствования контрольно-надзорной деятельности и правоприменительной практики.

Типичными нарушениями, выявляемыми в ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий является несоблюдение требований проектной документации в ходе строительства.

Основные рекомендации по проведению мероприятий, направленных на устранении условий и причин совершения массовых нарушений обязательных требований:

- 1) изучение требований основных нормативно-правовых актов в области строительства;
- 2) своевременное внесение изменений в проектную документацию в порядке, установленном действующим законодательством;
- 3) ознакомление с результатами обобщения правоприменительной практики, ежегодно размещенными на официальном сайте Департамента.

## **Раздел II. Цели и задачи реализации программы профилактики**

Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих основных целей:

- 1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;
- 2) устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба);

3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

4) предотвращение риска причинения вреда и снижения уровня ущерба вследствие нарушений обязательных требований;

5) повышение прозрачности осуществления регионального государственного строительного надзора;

6) формирование моделей социально ответственного, добросовестного правового поведения контролируемых лиц.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие основные задачи:

1) выявление факторов риска причинения вреда охраняемым законом ценностям, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков и их реализации;

2) поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте Департамента перечня обязательных требований, оценка соблюдения которых при строительстве, реконструкции объекта в соответствии с проектной документацией является предметом регионального государственного строительного надзора, с целью своевременного информирования контролируемых лиц о текущих изменениях;

3) формирование и внедрение новых средств и методов взаимодействия с контролируемыми лицами;

4) повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц и формирование единообразного понимания установленных требований.

### **Раздел III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения**

При осуществлении регионального государственного контроля (надзора), в 2023 году Департамент будет проводить следующие профилактические мероприятия:

- информирование контролируемых лиц;
- обобщение правоприменительной практики;
- объявление контролируемым лицам предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований;
- консультирование представителей контролируемых лиц;
- профилактический визит.

Информирование контролируемых лиц осуществляется посредством размещения ДВКН НАО предусмотренных статьей 46 Закона № 248-ФЗ сведений на официальном сайте Департамента.

Департамент, ДВКН НАО размещает и поддерживает в актуальном состоянии на официальном сайте:

1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального государственного строительного надзора;

2) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление регионального государственного строительного надзора, о сроках и порядке их вступления в силу;

3) информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении законодательства о градостроительной деятельности, с текстами в действующей редакции;

4) руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

5) перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;

6) программу профилактики рисков причинения вреда;

7) перечень сведений, которые могут запрашиваться ДВКН НАО у контролируемого лица;

8) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

9) сведения о применении ДВКН НАО мер стимулирования добросовестности контролируемых лиц;

10) сведения о порядке досудебного обжалования решений Департамента, действий (бездействия) ее должностных лиц;

13) доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики Департамента;

14) доклады о региональном государственном контроле (надзоре);

15) иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, настоящей Программой.

Сроки (периодичность) проведения информирования застройщиков – постоянно.

По итогам обобщения правоприменительной практики осуществления регионального государственного строительного надзора не позднее второй декады мая каждого года Департамент, ДВКН НАО обеспечивает с соблюдением требований, указанных в статье 47 Закона № 248-ФЗ, подготовку и размещение на официальном сайте Департамента доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики Департамента за предшествующий календарный год.

Доклад о правоприменительной практике утверждается приказом руководителя Департамента.

В случае наличия у Департамента сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, Департамент, ДВКН НАО объявляет контролируемому лицу в порядке, предусмотренном статьей 49 Федерального закона № 248-ФЗ, предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований

(далее - предостережение) и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Должностное лицо Департамента, уполномоченное на осуществление регионального государственного строительного надзора, по обращениям контролируемых лиц осуществляет консультирование (дает разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного строительного надзора) в соответствии со статьей 50 Закона № 248-ФЗ.

Особенности и порядок проведения профилактического визита будут установлены Проектом об ОТ, региональным положением о государственном строительном надзоре в НАО после его утверждения в установленном порядке.

Профилактический визит проводится должностными лицами, уполномоченными на осуществление регионального государственного контроля (надзора) в соответствии со статьей 52 Федерального закона № 248-ФЗ, Проектом об ОТ – при получении извещения о начале строительства в отношении застройщиков, впервые приступающих к осуществлению строительной деятельности. Особенности и порядок проведения профилактического визита будут установлены Проектом об ОТ, региональным положением о государственном строительном надзоре в НАО после его утверждения в установленном порядке.

#### **Раздел IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики.**

Показателем результативности и эффективности программы профилактики является:

отношение количества проведенных профилактических мероприятий без нарушений требований Закона № 248-ФЗ к общему количеству проведенных профилактических мероприятий (в %).

Базовый период 2023 года - 100%. В 2023 году показатель должен соответствовать показателю базового периода.