



**Департамент внутреннего контроля и надзора
Ненецкого автономного округа**

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 30 декабря 2020 года № 363
г. Нарьян-Мар

Об утверждении
программы профилактики
нарушений обязательных требований при осуществлении
государственного контроля за соблюдением органами местного
самоуправления муниципальных образований
Ненецкого автономного округа законодательства
о градостроительной деятельности на 2021 год

В соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами:

1. Утвердить программу профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении государственного контроля за соблюдением органами местного самоуправления муниципальных образований Ненецкого автономного округа законодательства о градостроительной деятельности на 2021 год (далее – Программа профилактики) согласно Приложению.

2. Установить, что уполномоченными на осуществление или участие в осуществлении мероприятий по профилактике нарушений согласно Программе профилактики, являются следующие должностные лица Департамента внутреннего контроля и надзора Ненецкого автономного округа (далее – Департамент):

1) заместитель руководителя Департамента - начальник управления государственного строительного и жилищного надзора;

2) начальник отдела государственной экспертизы и государственного строительного надзора Управления государственного строительного и жилищного надзора, главные консультанты начальник отдела государственной экспертизы и

государственного строительного надзора Управления государственного строительного и жилищного надзора.

3. Контроль за исполнением настоящего распоряжения оставляю за собой.
4. Настоящее распоряжение вступает в силу со дня его подписания.

Исполняющий обязанности
руководителя Департамента



Т.П. Сергеева

Приложение к распоряжению Департамента
внутреннего контроля и надзора Ненецкого
автономного округа от 30.12.2020 № 363
«Об утверждении программы профилактики
нарушений обязательных требований при
осуществлении государственного контроля за
соблюдением органами местного самоуправления
муниципальных образований Ненецкого автономного
округа законодательства о градостроительной
деятельности на 2021 год»

ПРОГРАММА ПРОФИЛАКТИКИ
нарушений обязательных требований при осуществлении
государственного контроля за соблюдением органами местного
самоуправления муниципальных образований
Ненецкого автономного округа законодательства
о градостроительной деятельности на 2021 год

I. Общие положения

1. Программа профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении Департаментом внутреннего контроля и надзора Ненецкого автономного округа государственного контроля за соблюдением органами местного самоуправления законодательства о градостроительной деятельности на 2020 год (далее - Программа) разработана в соответствии с:

- частью 1 статьи 8.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации; частью 2 статьи 77 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ);

- частью 1 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - Федеральный закон № 294-ФЗ);

- разделом 2 общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 г. № 1680.

2. Подконтрольными субъектами в рамках Программы являются органы местного самоуправления Ненецкого автономного округа.

3. Обязательными требованиями, соблюдение которых оценивается при проведении Департамент внутреннего контроля и надзора Ненецкого автономного округа мероприятий по контролю в рамках государственного контроля за соблюдением органами местного самоуправления законодательства о градостроительной деятельности, являются требования, установленные

Градостроительным кодексом Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Ненецкого автономного округа.

II. Данные о проведенных мероприятиях по осуществлению контроля и по профилактике нарушений обязательных требований

Департаментом внутреннего контроля и надзора Ненецкого автономного округа, как органом, осуществляющим государственный контроль за соблюдением органами местного самоуправления законодательства о градостроительной деятельности в рамках реализации полномочий, переданных Российской Федерацией в соответствии с частью 1.1 статьи 6.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации на постоянной основе проводятся проверки органов местного самоуправления Ненецкого автономного округа.

Согласно ежегодному плану проведения проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления на 2020 год, согласованному с Прокуратурой Ненецкого автономного округа за 2018 год и проведено 2 плановые проверки и 2 внеплановые проверки органов местного самоуправления.

По результатам проведенных проверочных мероприятий сотрудниками отдела контроля за соблюдением органами местного самоуправления законодательства о градостроительной деятельности Департаментом внутреннего контроля и надзора Ненецкого автономного округа составлено 4 акта проверок соблюдения органами местного самоуправления законодательства о градостроительной деятельности, в отношении реализации полномочий, предусмотренных статьей 8 Градостроительного кодекса Российской Федерации, и направлено 4 предписания об устранении выявленных нарушений законодательства о градостроительной деятельности.

Согласно нормам части 3 статьи 8.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации информация о фактах нарушения законодательства о градостроительной деятельности, Департаментом внутреннего контроля и надзора Ненецкого автономного округа направлены в органы прокуратуры для принятия соответствующих мер реагирования.

Результаты проведенных проверок органов местного самоуправления Ненецкого автономного округа размещаются, в свободном доступе для ознакомления и учета в

работе, на официальном сайте Департамента внутреннего контроля и надзора Ненецкого автономного округа.

Также согласно положений части 2.7. статьи 77 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ информация о плановых и внеплановых проверках деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, об их результатах и о принятых мерах по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений вносится в Единый реестр проверок в соответствии с правилами формирования и ведения Единого реестра проверок, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.04.2015 № 415 «О Правилах формирования и ведения единого реестра проверок».

Особое внимание в контрольной работе Департамента внутреннего контроля и надзора Ненецкого автономного округа уделялось профилактике нарушений. В период 2019-2020 года проведено порядка 2 рабочих совещаний, в том числе посредством видеоконференцсвязи, в рамках оказания методической помощи органам местного самоуправления Ненецкого автономного округа, а также с целью профилактики нарушений обязательных требований.

III. Анализ и оценка рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям

В результате проведенного анализа выявленных в рамках государственного контроля за соблюдением органами местного самоуправления законодательства о градостроительной деятельности, установлены следующие типичные нарушения:

- отсутствие муниципального правового акта (положения) о составе, порядке подготовки документов территориального планирования муниципального образования, порядок подготовки изменений и внесения их в такие документы, а также состав, порядок подготовки планов реализации таких документов в нарушение части 2 статьи 18 Градостроительного кодекса Российской Федерации;

- несоблюдение срока уведомления Министерства экономического развития Российской Федерации об обеспечении доступа к проекту документа территориального планирования и материалам по его обоснованию в нарушение части 8 статьи 9 Градостроительного кодекса Российской Федерации;

- отсутствие размещения в Федеральной государственной информационной системе территориального планирования утвержденных документов территориального планирования, градостроительного зонирования муниципальных образований, что нарушает нормы части 9 статьи 9, части 3.1. статьи 32 Градостроительного кодекса Российской Федерации;

- отсутствие решений о создании согласительных комиссий для урегулирования разногласий по проектам документов территориального

планирования, что является нарушением требований части 9 статьи 21, части 9 статьи 25 Градостроительного кодекса Российской Федерации;

- отсутствие в муниципальных правовых актах, регулирующих процесс подготовки документов территориального планирования и градостроительного зонирования, необходимых в соответствии с градостроительным законодательством положений, предусмотренных, к примеру, частью 2 статьи 24, частями 5 и 6, пунктом 2 и 3 части 8 статьи 31 Градостроительного кодекса Российской Федерации Градостроительного кодекса Российской Федерации;

- не опубликование в установленном порядке сообщений о принятии решений о подготовке правил землепользования и застройки в нарушение части 7 статьи 31 Градостроительного кодекса Российской Федерации;

- несоблюдение порядка, установленного для официального опубликования муниципальных правовых актов, иной официальной информации, при опубликовании муниципального правового акта или проекта муниципального правового акта в области градостроительной деятельности способом, отличным от публикации полного текста такого акта в периодическом печатном издании, распространяемом в соответствующем муниципальном образовании, как установлено частью 2 статьи 47 Федерального закона № 131-ФЗ;

- нарушение этапов и сроков проведения процедур, установленных статьей 5.1. Градостроительного кодекса Российской Федерации, регулирующей проведение общественных обсуждений или публичных слушаний по проектам, в том числе, документов территориального планирования и градостроительного зонирования, в частности, опубликование сообщений, предусмотренных указанной статьей закона, в порядке, отличном от установленного частью 2 статьи 47 Федерального закона № 131-ФЗ; отсутствие сведений об участниках публичных слушаний в объеме, установленном вышеуказанной статьей закона, не проведение экспозиции проекта, подлежащего рассмотрению на публичных слушаниях, не опубликование (несвоевременное опубликование) в установленном порядке протоколов изложений о результатах проведенных публичных слушаний.

Снижение рисков допущения нарушений законодательства о градостроительной деятельности может быть обеспечено за счет информированности об обязательных требованиях и мотивации к добросовестному поведению органов местного самоуправления Ненецкого автономного округа.

IV. Цели и основные задачи Программы

4. Целями Программы являются:

- предупреждение нарушений обязательных требований законодательства о градостроительной деятельности при осуществлении полномочий органов местного самоуправления городских округов,

муниципальных районов, поселений;

- минимизация рисков возникновения нарушений обязательных требований органами местного самоуправления Ненецкого автономного округа;

- разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований;

- повышение прозрачности системы государственного контроля и эффективности осуществления контрольно-надзорной деятельности Департамента внутреннего контроля и надзора Ненецкого автономного округа;

- формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов.

5. Основными задачами Программы являются:

- формирование и внедрение новых средств коммуникации и методов взаимодействия с органами местного самоуправления при осуществлении контрольно-надзорной деятельности Министерства строительства и архитектуры Ненецкого автономного округа;

- формирование одинакового понимания обязательных требований органам местного самоуправления Ненецкого автономного округа;

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов их устранения;

- выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по их профилактике;

- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов;

- осуществление планирования и проведения профилактики нарушений обязательных требований на основе принципов их понятности, информационной открытости, вовлеченности органов местного самоуправления, а также обязательности, актуальности, периодичности профилактических мероприятий.

V. Показатели эффективности и результативности реализации Программы

6. Основными показателями эффективности и результативности реализации Программы за 2021 год, а также проектами показателей такой оценки на последующие 2022 - 2023 годы является удовлетворенность органами местного самоуправления организаций качеством программных мероприятий. Оценка достижения таких показателей осуществляется методами социологических исследований по следующим направлениям:

- информированность органов местного самоуправления об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения мероприятий по контролю, их правах в ходе мероприятий по контролю;

- знание и единое толкование органами местного самоуправления и Департамента внутреннего контроля и надзора Ненецкого автономного округа обязательных требований и правил их соблюдения;
- вовлечение органов местного самоуправления в регулярное взаимодействие с

Департамент внутреннего контроля и надзора Ненецкого автономного округа, в том числе в рамках проводимых мероприятий Программы.

VII. Механизм реализации Программы

Организацию управления Программой осуществляет правовое управление, управление градостроительства и архитектуры, отдел контроля за соблюдением органами местного самоуправления законодательства о градостроительной деятельности Министерства строительства и архитектуры Ненецкого автономного округа.

Ответственным за разработку Программы профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении Департаментом внутреннего контроля и надзора Ненецкого автономного округа государственного контроля за соблюдением органами местного самоуправления законодательства о градостроительной деятельности на 2021 год, а также внесение изменений в программу на 2022 год и подготовку отчетности в ходе реализации программы является правовое управление, управление градостроительства и архитектуры, отдел контроля за соблюдением органами местного самоуправления законодательства о градостроительной деятельности Министерства строительства и архитектуры Ненецкого автономного округа.

VIII. План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, соблюдение

которых оценивается при проведении Департамент внутреннего контроля и надзора Ненецкого автономного округа государственного контроля за соблюдением органами местного самоуправления законодательства о градостроительной деятельности, на 2021 год

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственный исполнитель
1	Размещение (актуализация) на официальном сайте Инспекции в сети «Интернет» перечня и текстов нормативных правовых актов, содержащих обязательные	Размещение – до 10.05.2021, актуализация – постоянно по мере	Заместитель начальника Управления - начальник отдела Филиппов А.Н.

	требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля области градостроительной деятельности	необходимости	
2	Обобщение практики осуществления государственного контроля за соблюдением органами местного самоуправления муниципальных образований Ненецкого автономного округа законодательства о градостроительной деятельности за 2020 год с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований.	до 30.06.2021	Заместитель начальника Управления - начальник отдела Филиппов А.Н.
3	Информирование ОМСУ по вопросам соблюдения обязательных требований путем: 1) разъяснительной работы непосредственно с ОМСУ; 4) подготовки и распространения актуальной информации о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований	постоянно по мере необходимости	Заместитель начальника Управления - начальник отдела Филиппов А.Н.
4	Публичные обсуждения правоприменительной практики Инспекции в сфере государственного контроля и надзора в области долевого строительства многоквартирных	ноябрь 2021	Заместитель начальника Управления - начальник отдела Филиппов А.Н.

	домов и (или) иных объектов недвижимости в соответствии с Федеральным законом от 30.12.2004 № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации»		
--	---	--	--